

UCHWAŁA NR 83/24
RADY MIASTA TORUNIA
z dnia 5 września 2024 r.

w sprawie wezwania do wyjaśnienia i uzupełnienia petycji z dnia 30 lipca 2024 r.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.¹⁾) oraz art. 9 ust. 2 w zw. z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Wzywa się wnoszącego petycję z dnia 30 lipca 2024 r. do złożenia, w terminie czternastu dni od dnia otrzymania wezwania, wyjaśnienia i uzupełnienia treści petycji w zakresie określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Torunia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Torunia

Lukasz Walkusz

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały opublikowane w Dz. U. z 2024 r. poz. 721.

Załącznik do uchwały nr 83/24
Rady Miasta Torunia
z dnia 5 września 2024 r.

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) weszła w życie 6 września 2015 roku. Ustawa określa zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji. Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego, lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Petycja może być złożona w interesie: publicznym; podmiotu wnoszącego petycję lub podmiotu trzeciego, za jego zgodą.

Ustawa w art. 9 ust. 2 stanowi, że petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Do Rady Miasta Torunia 2 sierpnia 2024 r. wpłynęła petycja z 30 lipca 2024 r. w sprawie uzyskania zezwolenia na sprzedaż alkoholu przeznaczonego do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz o zwiększenie ilości wydanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu przeznaczonego do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Przewodniczący Rady Miasta Torunia przekazał petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Torunia celem jej zbadania i przygotowania projektu uchwały Rady w sprawie jej rozstrzygnięcia. Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i poz. 721) rada gminy rozpatruje petycję.

Na posiedzeniu w dniu 26 lipca 2024 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Torunia zapoznała się z petycją oraz opinią z dnia 14 sierpnia 2024 r. Prezydenta Miasta Torunia i ustaliła, że zgodnie z przepisem art. 4 ust. 4 cytowanej ustawy o petycjach, petycja składana w formie pisemnej powinna być podpisana przez podmiot wnoszący petycję, a jeżeli podmiotem wnoszącym petycję nie jest osoba fizyczna lub gdy petycję wnosi grupa podmiotów - przez osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję. Tymczasem w okolicznościach niniejszej sprawy wnoszącym petycję jest spółka prawa handlowego.

Zgodnie z art. 38 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2024 r., poz. 1061 i poz. 1237), osoba prawna działa przez swoje organy w sposób przewidziany w ustawie i w opartym na niej statucie. Poza możliwością występowania za pośrednictwem organów, osoba prawna może być zastępowana także przez pełnomocników, w tym więc przypadku konieczne jest przedłożenie w dokumencie stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa. Organ jest w stanie zweryfikować sposób reprezentacji osób prawnych przez organy na stronie internetowej Ministerstwa Sprawiedliwości, zakładka Krajowy Rejestr Sądowy, ale nie jest w stanie samodzielnie ustalić, czy dana osoba działa w imieniu i na rzecz osoby prawnej. Zgodnie z informacją zawartą w Krajowym Rejestrze Sądowym, w dziale 2 organem uprawnionym do reprezentacji spółki jest zarząd. Jak wynika z uzyskanej informacji pod petycją podpisała się osoba nie będąca członkiem zarządu, ponadto osoba podpisująca się pod petycją nie przedłożyła dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa.

Z kolei zgodnie z przepisem art. 7 ust. 2 wymienionej ustawy o petycjach, jeżeli petycja nie spełnia wymogów określonych m. in. w art. 4 ust. 4 podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji wzywa, w terminie 30 dni od dnia złożenia petycji, podmiot wnoszący petycję do uzupełnienia lub wyjaśnienia treści petycji w terminie 14 dni z pouczeniem, że petycja, której treść nie zostanie uzupełniona lub wyjaśniona, nie będzie rozpatrzona.

Na tej podstawie Rada Miasta Torunia wzywa Spółkę wnoszącą petycję z dnia 30 lipca 2024 r. do złożenia, w terminie czternastu dni od dnia otrzymania wezwania, wyjaśnienia i uzupełnienia treści petycji poprzez podpisanie petycji przez osobę reprezentującą Spółkę składającą petycję lub przedłożenie dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa osobie podpisującej petycję pod rygorem pozostawienia petycji bez rozpatrzenia.

Ponadto Rada Miasta Torunia do niniejszego rozstrzygnięcia załącza opinię z dnia 14 sierpnia 2024 r. Prezydenta Miasta Torunia ze wskazaniem przepisów prawa, w tym aktów prawa miejscowego, regulujących zasady udzielania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

BIURO
RADY MIASTA TORUNIAwpłynęło dnia 2024-08-21
109/2024 MKPan
Łukasz Walkusz
Przewodniczący Rady Miasta Torunia

W odpowiedzi na petycję z dnia 08.07.2021 r. znak: BRM.1510.6.2021 przedstawiam wyjaśnienia w sprawie dotyczącej podniesienia limitów zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Jednocześnie pragnę wskazać, iż pismem z dnia 07.06.2024 r. przedsiębiorca uzyskał obszerne wyjaśnienia ze wskazaniem przepisów prawa, w tym aktów prawa miejscowego regulujące zasady udzielania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Jednocześnie z uwagi na dostrzeżone braki formalnoprawne petycji odpowiedź zostanie przedstawiona w dwuaspektowo tj. w aspekcie formalnym i materialnym skargi.

I.

Aspekt formalnoprawny

Zgodnie z przepisem art. 4 ust. 4 ustawy z dnia 11.07.2014 r. o petycjach (Dz. U. 2018, poz. 270). Petycja składana w formie pisemnej powinna być podpisana przez podmiot wnoszący petycję, a jeżeli podmiotem wnoszącym petycję nie jest osoba fizyczna lub gdy petycję wnosi grupa podmiotów - przez osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję.

Tymczasem w okolicznościach niniejszej sprawy wnoszącym petycję jest spółka prawa handlowego ART. WIN-EX sp. z o.o. z siedzibą w Bielsko- Białej (43-300) ul. Widok 5. Petycję podpisał

Zgodnie z art. 38 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (t.j. Dz. U. z 2024, poz. 1061 z późn. zm.), osoba prawna działa przez swoje organy w sposób przewidziany w ustawie i w opartym na niej statucie. Poza możliwością występowania za pośrednictwem organów, osoba prawna może być zastępowana także przez pełnomocników, w tym więc przypadku konieczne jest przedłożenie w tut. organie dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa. O ile organ jest w stanie zweryfikować sposób reprezentacji osób prawnych przez organy, na stronie internetowej Ministerstwa Sprawiedliwości, zakładka Krajowy Rejestr Sądowy, o tyle organ nie jest w stanie samodzielnie ustalić, czy dana osoba działa w imieniu i na rzecz osoby prawnej.

Zgodnie z informacją zawartą w Krajowym Rejestrze Sądowym, w dziale 2- organ uprawniony do reprezentacji spółki- zarząd: Pan Petr Kasprak.

Z kolei zgodnie z przepisem art. 7 ust. 2 ww. ustawy o petycjach jeżeli petycja, nie spełnia wymogów określonych m. in. w art. 4 ust. 4 **podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji wzywa**, w terminie 30 dni od dnia złożenia petycji, podmiot wnoszący petycję do uzupełnienia lub wyjaśnienia treści petycji w terminie 14 dni z pouczeniem, że petycja, której treść nie zostanie uzupełniona lub wyjaśniona, nie będzie rozpatrzona.

II. Aspekt materialnoprawny

W aspekcie materialnoprawnym treści petycji pragnę wskazać, iż działania prawodawcze pod kątem ewentualnego zwiększenia limitów zezwoleń na sprzedaż wysokoprocentowych napojów alkoholowych zostanie podjęta po przeprowadzeniu konsultacji społecznych w tym zakresie. Dopiero wyniki tych konsultacji, a także następcze szczegółowe analizy uwarunkowań prawnych i społecznych pozwolą na ocenę czy właściwe, z punktu widzenia uwarunkowań prawnych, których szczegóły przedstawione są w dalszej części pisma, zasadne jest dokonanie zmiany uchwały nr 884/18 Rady Miasta Torunia z dnia 21 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia na terenie miasta Torunia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i w miejscu sprzedaży (Dz. Urz. Woj. Kuj.- Pom. z 2018 r. poz. 3326; z 2021 r. poz. 3880).

Plan konsultacji społecznych na rok 2024 został określony uchwałą Rady Miasta Torunia nr 1253/24 z dnia 18.01.2024 r.

Punktem wyjścia do wszelkich prac legislacyjnych nad przedmiotową uchwałą jest konieczność realizacji ustawowego obowiązku nałożonego preambułą do ustawy z dnia 26.10.1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r., poz. 2151 z późn. zm.), która wskazuje cel i założenia dla całej poprzedzonej nią treścią ustawy („Uznając życie obywateli w trzeźwości za niezbędny warunek moralnego i materialnego dobra Narodu, stanowi się, co następuje:...”) oraz normą wynikającą z art. 1 ust. 1 tejsze ustawy do podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania.

Zatem przy analizie stanu nasycenia sklepów- punktów detalicznej sprzedaży napojów alkoholowych należy mieć na uwadze nie tylko subiektywną ocenę mieszkańców oraz przedsiębiorców zainteresowanych prowadzeniem kolejnych punktów ale także powyższe zadanie publiczne nałożone na organy samorządu terytorialnego i jego efektywna realizacja, o czym szczegółowo niżej.

W pierwszej kolejności wskazać należy, iż sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży może być prowadzona wyłącznie na podstawie zezwolenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), właściwego ze względu na lokalizację punktu sprzedaży. Zatem prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych podlega ustawowym ograniczeniom, zważywszy na wymóg uzyskania stosownego aktu administracyjnego upoważniającego do podjęcia i wykonywania tejsze działalności. Należy mieć na uwadze, iż zasada wolności działalności gospodarczej nie ma charakteru absolutnego, ograniczenie jest więc dopuszczalne w drodze ustawy ze względu na ważny interes publiczny.

Warunki prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych oraz uzyskania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych szczegółowo określa ww. ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz właściwe akty prawa miejscowego tj.:

1. Uchwała nr 538/17 Rady Miasta Torunia z dnia 23 lutego 2017 r. sprawie wprowadzenia na terenie stacji paliw zlokalizowanych na obszarze miasta Torunia stałego zakazu sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (Dz. Urz. Woj. Kuj.- Pom. z 2017 r., poz. 920)
2. Uchwała nr 885/18 Rady Miasta Torunia z dnia 21 czerwca 2018 r. w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta Torunia (Dz. Urz. Woj. Kuj.- Pom. z 2018 r., poz. 3327);

3. Uchwała nr 884/18 Rady Miasta Torunia z dnia 21 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia na terenie miasta Torunia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i w miejscu sprzedaży (Dz. Urz. Woj. Kuj.- Pom. z 2018 r. poz. 3326; z 2021 r. poz. 3880).

Powyższe akty prawne tworzą instrumenty prawne służące do kształtowania lokalnej polityki dotyczącej dostępności napojów alkoholowych i stanowią kompromis pomiędzy wymogiem wspierania przedsiębiorczości z jednej strony, a z drugiej strony zapewnieniem właściwego poziomu dostępności do produktu i konieczność realizacji ustawowego obowiązku nałożonego preambułą do ww. ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz normą wynikającą z art. 1 ust. 1 tejże ustawy do podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania.

Do czerwca 2018 r. obowiązywał limit 133 punktów sprzedaży napojów alkoholowych pow. 4,5% (z wyjątkiem piwa). Uchwałą Nr 884/18 z dnia 21.06.2018 r. podniesiono limit zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży o zawartości pow. 4,5% do 18 % zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz pow. 18% zawartości alkoholu do 150 zezwoleń, z każdej wymienionej kategorii. Podjęcie powyższej uchwały, w której podniesiono limity określającej limity zezwoleń w poszczególnych okręgach poprzedzone było wszechstronną i szczegółową analizą zagadnienia.

Liczba mieszkańców zameldowanych na pobyt stały i czasowy w roku 2018 wynosiła 190542 zaś wg. danych na dzień 30.06.2024 liczba ta uległa zmniejszeniu i wynosi 177329. Zatem globalnie stosunek ilości mieszkańców, do ilości punktów sprzedaży napojów alkoholowych uległ zmniejszeniu. Tymczasem Według Światowej Organizacji Zdrowia jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych powinien przypadać na co najmniej 1000 osób.

Liczba mieszkańców zameldowanych na pobyt stały i czasowy							
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
	190542	189201	185145	182298	180077	178253	177329
Liczba mieszkańców na 1 punkt sprzedaży napojów o zawartości pow. 4, 5 % alkoholu	1270	1261	1234	1215	1200	1188	1182

Limit zezwoleń dla napojów alkoholowych o zawartości do 4,5 % alkoholu oraz dla piwa przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (zezwolenia detaliczne) wynosi 350; dla napojów alkoholowych o zawartości pow. 4,5 % do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży wynosi 150; dla napojów alkoholowych o zawartości pow. 18% alkoholu przeznaczonych do spożycia poza miejscem wynosi 150 przy czym maksymalna liczba zezwoleń dla napojów alkoholowych o zawartości pow. 4,5 % do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz pow. 18 % ustala się odrębnie dla poszczególnych okręgów będących jednostkami pomocniczymi Gminy Miasta Toruń, których jest 13. Mapa oraz opis granic poszczególnych okręgów, stanowiących jednostki pomocnicze miasta Torunia, zostały określone w uchwale nr 372/12 Rady Miasta Torunia z dnia 06 września 2012 r.

W zakresie zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych aktualnie tj. na dzień sporządzenia niniejszej informacji wydane są: **282 zezwolenia** na sprzedaż napojów o

zawartości do 4,5 % alkoholu oraz dla piwa; **141 zezwolenia** na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości pow. 4,5 % do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz **142 zezwoleń** na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości pow. 18 % alkoholu.

Limity zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (zezwolenia gastronomiczne) wynoszą odpowiednio: dla napojów alkoholowych o zawartości do 4,5 % alkoholu oraz dla piwa 400; dla napojów alkoholowych o zawartości pow. 4,5 % do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) 350; dla napojów alkoholowych o zawartości pow. 18% alkoholu 300.

W zakresie zezwoleń na gastronomiczną sprzedaż napojów alkoholowych aktualnie tj. na dzień sporządzenia niniejszej informacji wydane są: **257 zezwolenia** na sprzedaż napojów o zawartości do 4,5 % alkoholu oraz dla piwa; **214 zezwoleń** na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości pow. 4,5 % do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz **185 zezwoleń** na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości pow. 18 % alkoholu.

Zatem aktualnie wykorzystano 95 % wszystkich zezwoleń na sprzedaż napojów pow. 4,5 % alkoholu. Zatem wprowadzenie zmian i podniesienie limitów zezwoleń umożliwiających powstawanie nowych punktów sprzedaży napojów alkoholach powodowałyby tylko pozorną realizację wyżej wskazanej polityki dostępności do napojów alkoholowych.

Z kolei limit zezwoleń w okręgu nr 12 STAROMIEJSKIE wynosi 13 dla napojów alkoholowych o zawartości pow. 4,5 % do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży; dla napojów alkoholowych o zawartości pow. 18% alkoholu przeznaczonych do spożycia poza miejscem wynosi 13. Aktualnie wszystkie zezwolenia są rozdysponowane.

Postępowanie w sprawie uzyskania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych jest administracyjnym postępowaniem prowadzonym na podstawie przepisów ustawy z dnia 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2024, poz. 572 z późn. zm.). Udzielenie, odmowa udzielenia zezwolenia, cofnięcie oraz wygaszenie zezwolenia następuje w formie decyzji administracyjnej. Zezwolenie wydawane jest na czas oznaczony.

Postępowanie administracyjne jest postępowaniem dwuinstancyjnym. Od decyzji organu pierwszej instancji służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Toruniu. Zgodnie z tezą Naczelnego Sądu Administracyjnego zawartą w wyroku z dnia 06.06.2012 r. (II GSK 742/11) „Jeżeli liczba planowanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu danego rodzaju jest mniejsza od liczby złożonych wniosków, właściwy organ samorządu terytorialnego ma obowiązek prowadzenia jednego postępowania administracyjnego z udziałem wszystkich przedsiębiorców, którzy złożyli stosowny wniosek, a tym samym doręczenia im decyzji o udzieleniu zezwolenia na sprzedaż alkoholu jednemu lub kilku podmiotom, o której mowa w art. 18 ust. 1 ustawy z 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, dla umożliwienia złożenia odwołania tym przedsiębiorcom, którzy takiego zezwolenia nie uzyskali.”

Jednocześnie podkreślenia wymaga fakt, iż w związku z ograniczoną liczbą posiadanych zezwoleń, wprowadzono zasadę, iż w przypadku posiadania wolnych punktów sprzedaży w danym okręgu, następuje upublicznienie rozpoczęcia procedury naboru wniosków. Na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Torunia oraz w prasie lokalnej ogłaszana jest informacja o naborze wniosków od przedsiębiorców zamierzających wystąpić o stosowne zezwolenia.

W toku prowadzonego postępowania należy mieć na uwadze następujące kwestie formalnoprawne. Po pierwsze, przepis art. 18 ust. 3a ustawy uzależnia wydanie zezwolenia od wydania pozytywnej opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z aktami prawa miejscowego. Konieczne jest zatem współdziałanie z innym organem. Po drugie, w przypadku gdy w danym postępowaniu administracyjnym liczba wniosków o udzielenie zezwolenia jest większa, niż liczba zezwoleń

możliwych do rozdysponowania, wówczas zgodnie z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, celem rozstrzygnięcia sprawy administracyjnej organ zobowiązany jest do zastosowania ustawowych kryteriów wskazanych w art. 18 ust. 3b ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Zgodnie z powołanym przepisem w przypadku gdy liczba wniosków o wydanie zezwolenia przewyższa ich maksymalną liczbę, o której mowa w art. 12 ust. 1 (tj. limity zezwoleń określone uchwałą), zezwolenie w pierwszej kolejności wydaje się uwzględniając kryterium jak największej odległości punktu, w którym ma być prowadzona sprzedaż napojów alkoholowych od najbliższego działającego punktu sprzedaży napojów alkoholowych, liczonej najkrótszą drogą dojścia ciągiem dróg publicznych, a w następnej kolejności - kryterium prowadzenia przez wnioskodawcę jak najmniejszej liczby punktów sprzedaży. W takim przypadku w publicznym naborze ofert następuje wybór biegłego geodety, który wykona stosowne pomiary na potrzeby prowadzonej sprawy administracyjnej.

Podsumowując należy zwrócić uwagę, iż sprzedaż napojów alkoholowych podlega ścisłej reglamentacji, nie są to artykuły pierwszej potrzeby, natomiast mają istotny wpływ na ilość tragicznych zdarzeń wynikających z ich nadużywania. Organy jednostek samorządu terytorialnego są ustawowo zobowiązane do ograniczania spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania.

Jak wskazano przedsiębiorcy w piśmie z dnia 07.06.2024 r., wskazanego na wstępie niniejszego pisma akty prawa miejscowego na terenie Torunia realizują politykę ograniczania dostępności napojów alkoholowych na terenie miasta Torunia i jednocześnie zapewnieniem właściwego poziomu dostępności do produktu i konieczność realizacji ustawowego obowiązku nałożonego preambułą do ww. ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, która wskazuje cel i założenia dla całej poprzedzonej nią treścią ustawy („Uznając życie obywateli w trzeźwości za niezbędny warunek moralnego i materialnego dobra Narodu, stanowi się, co następuje:...”) oraz normą wynikającą z art. 1 ust. 1 tejże ustawy do podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania.

Polityka ta wyraża się przede wszystkim limitowaniem ilości zezwoleń na sprzedaż poszczególnych rodzajów oraz właściwą lokalizację punktów sprzedaży napojów alkoholowych, poprzez ochronę obiektów zastrzeżonych innych niż wskazanych w art. 14 ust. 1 ww. ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Polityka ta realizowana jest po pierwsze, poprzez wprowadzenie wymogu uzyskania zgody osoby zarządzającej obiektem zastrzeżonym w przypadku, gdy punkt sprzedaży ma być zlokalizowany w odległości do 50 metrów od obiektu zastrzeżonego, bądź w samym obiekcie; po drugie, wprowadzeniu bezwzględnego zakazu sprzedaży wszystkich rodzajów napojów alkoholowych na terenie kąpielisk oraz targowisk; po trzecie wprowadzenie zakazu usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych o zawartości powyżej 4,5 % do 18 % alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz punktów sprzedaży napojów alkoholowych o zawartości powyżej 18 % alkoholu na terenie samodzielnych stacji gazów płynnych z wyjątkiem punktów sprzedaży usytuowanych w lokalach gastronomicznych, znajdujących się na terenie tych stacji w odrębnych, samodzielnych (wolnostojących) stałych obiektach budowlanych, przeznaczonych na działalność gastronomiczną, bądź hotelowo- gastronomiczną.

Istotnym instrumentem prawnym ograniczającym dostęp do napojów alkoholowych jest limitowanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych poszczególnych rodzajów.

Niemniej pragnę zwrócić uwagę, iż w 2023 r. zaproponowano przeprowadzenie konsultacji społecznych w sprawie zmiany uchwały Nr 884/18 Rady Miasta Torunia z dnia 21 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia na terenie miasta Torunia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i

w miejscu sprzedaży poprzez zwiększenie limitów sprzedaży oraz w sprawie podjęcia uchwały w przedmiocie ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Przedmiotowe konsultacje zostaną przeprowadzone w IV kwartale br.

Zważywszy na powyższe w tym momencie negatywnie opiniuję wniosek o zwiększenie limitu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych napojów pow. 4,5 % zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) w okręgu nr 12 Staromiejskie oraz dla miasta Torunia. Tutejszy organ nie wystąpi z inicjatywą uchwalodawczą w przedmiocie zwiększenia limitu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do czasu przeprowadzenia konsultacji społecznych w tym zakresie i w zależności od ich wyniku oraz następczy analiz i badań pod kątem przystąpienia do uruchomienia prac nad zmianą przedmiotowej uchwały.

Prezydent Miasta Torunia

Paweł Gulewski

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miasta Torunia
2. aa.