

KPM.0003.1.2024

Pan
Piotr Lenkiewicz
Radny Miasta Torunia



W odpowiedzi na interpelacje, wnioski i zapytania, złożone w dniu 07.05.2024r., informuję:

- w kwestii dostępu do szerokopasmowego Internetu na obszarze Torunia, w tym w lewobrzeżnej części miasta, wyjaśniam na wstępie, że Gmina Miasta Toruń została w 2016r. wpisana przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej do rejestru jednostek samorządu terytorialnego wykonujących działalność w zakresie telekomunikacji. Ramy tych działań zostały wskazane uchwałą Rady Miasta Torunia nr 331/16 z dnia 16.06.2016r. i dotyczą m.in. zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej, beneficjentów końcowych realizowanych projektów czy też świadczenia w miejscach publicznych bezpłatnego dostępu do Internetu. Oznacza to, że GMT, bez względu na źródło dofinansowania działań, nie może bezpośrednio świadczyć usług dostępu do Internetu prywatnym mieszkańcom, lecz zaspokaja ich potrzeby w zakresie dostępności usług realizowanych przez gminę. Świadczenie przez GMT usług dostępu do Internetu dla prywatnego odbiorcy byłoby również sprzeczne z postanowieniami umowy o dofinansowanie projektu pn. „Nowoczesna sieć szerokopasmowa” (NSS), w ramach którego wybudowano infrastrukturę stanowiącą podstawę funkcjonowania całej sieci IP/MPLS GMT. Przedmiotowy zapis dotyczy braku możliwości zakłócania rynku telekomunikacyjnego z wykorzystaniem infrastruktury wytworzonej ze wsparciem środków z Unii Europejskiej.

Nadmieniam, że w marcu br. do Urzędu Komunikacji Elektronicznej wysłane zostało zapytanie w sprawie możliwości wsparcia działań operatorów telekomunikacyjnych na rzecz mieszkańców miasta, poprzez zgodę na udostępnienie infrastruktury teletechnicznej i światłowodowej, wybudowanej w ramach projektu NSS jw., którego okres trwałości już się zakończył. GMT oczekuje na odpowiedź w tej sprawie.

Odnosząc się do zapytania o wieloletni plan rozwoju dostępu do szerokopasmowego Internetu, informuję, iż obecnie trwa opracowanie „Strategii Informatyzacji Gminy Miasta Toruń”. Celem dokumentu jest wskazanie obszarów z zakresu teleinformatyki, wymagających szczególnej uwagi dla zapewnienia prawidłowego rozwoju miasta. Wykonanie zamówienia planowane jest na sierpień 2024r.

W sprawie dokonania oceny, jaka część obszaru miasta jest infrastrukturalnie gotowa na podłączenie do sieci światłowodowej, wyjaśniam:

- w zakresie dostępu do Internetu dla indywidualnych mieszkańców: wobec braku możliwości świadczenia przez GMT usług dostępu do Internetu dla osób prywatnych, nie jest możliwe określenie procentowej wartości określającej gotowość do takiego podłączenia,

- w zakresie zapewnienia dostępu jw. dla jednostek publicznych: do wybudowanej sieci o długości przeszło 200 km podłączonych zostało ponad 160 jednostek, w tym: wszystkie szkoły podstawowe i ponadpodstawowe, część przedszkoli, teatry, muzea, szpitale, przychodnie, zakłady opieki zdrowotnej, jednostki Straży Pożarnej, komisariaty policji, ujęcia wody w Lubiczu i w Małej Nieszawce, a także urządzenia techniczne, takie jak: sterowniki ruchu drogowego, tablice zmiennej treści, przepompownie i tłocznie ścieków oraz ponad 500 cyfrowych kamer monitoringu wizyjnego. Do ww. sieci światłowodowej nie zostały podłączone 44 jednostki gminne, dla których koszt podłączenia, w związku z ich lokalizacją lub niskim zapotrzebowaniem na szybkie łącze szerokopasmowe, byłby niewspółmiernie wysoki w stosunku do korzyści płynących z takiej inwestycji (są to m.in. niektóre przedszkola czy żłobki).

W zakresie dostępu do światłowodu w lewobrzeżnej części Torunia, miasto dysponuje siecią, zapewniającą dostęp do Internetu większości zlokalizowanych na tym obszarze jednostek publicznych, takich jak m.in.: wszystkie szkoły, filia Centrum Kultury Dwór Artusa Dom Muz przy ul. Poznańskiej 52, MiniAquapark, Camping Tramp, Dworzec Główny PKP, Toruńska Agencja Rozwoju Regionalnego, komisariat policji, Jednostka Ratowniczo-Gaśnicza nr 2 oraz kilkadziesiąt kamer monitoringu wizyjnego. Co więcej, zabezpieczenie lewobrzeżnej części Torunia w tym zakresie zostało znacząco wzmocnione wskutek budowy sieci światłowodowej przez oba mosty drogowe.

Ponadto, w ramach działań związanych z propagowaniem dostępu do Internetu dla mieszkańców, w ostatnich latach udostępniono ponad 40 lokalizacji, obejmujących strefy darmowego dostępu do bezprzewodowego Internetu. Lista powyższych obszarów jest dostępna na stronie: <https://www.torun.pl/pl/turystyka/torun-wifi-bezplatny-dostep-do-internetu>.

Dodatkowo informuję, że w marcu br. odbyło się spotkanie z przedstawicielami firmy Orange Polska, które miało na celu ustalenie możliwych płaszczyzn współpracy dla usprawnienia realizacji przez ww. spółkę Narodowego Planu Szerokopasmowego, w ramach którego zapewniony ma zostać ultraszybki dostęp do Internetu dla wszystkich gospodarstw domowych w kraju. Przedstawiciele firmy wyartykułowali sugestie działań GMT, dla przyspieszenia prac planowanych w związku z realizacją, podpisanej w grudniu 2023r., umowy z Centrum Projektów Polska Cyfrowa, która przewiduje objęcie łączem szerokopasmowym, do połowy 2026r., ponad 5 tys. punktów adresowych na terenie Torunia, stanowiących obecnie tzw. białe plamy. Trwa analiza zgłoszonych przez Orange postulatów przez merytoryczne działy UMT i jednostki organizacyjne;

- odnosząc się do propozycji uwzględnienia w planie przebudowy ul. Olsztyńskiej zabezpieczenia pełnego dostępu do Internetu szerokopasmowego dla sąsiadujących terenów, w tym wykonania brakujących przyłączy w ramach tej inwestycji oraz kooperacji z Ministerstwem Cyfryzacji, zwracając uwagę na ograniczenia opisane powyżej (wynikające m.in. z zakresu działań GMT wskazanego uchwałą RMT nr 331/16 z dnia 16.06.2016r.), wyjaśniam, że w toku przygotowania dokumentacji dla przebudowy ul. Olsztyńskiej i w ramach wydanych w 2016r. przez właściwy dział UMT (ówczesny Wydział Informatyki), warunków technicznych, wskazana została konieczność budowy kanału technologicznego, dodatkowo spinającego istniejącą infrastrukturę teletechniczną z infrastrukturą Toruńskich Wodociągów Sp. z o.o., wykorzystywaną, na zasadach dzierżawy, przez operatorów telekomunikacyjnych na potrzeby instalacji kabli światłowodowych oraz świadczenia usługi dostępu do Internetu na rzecz odbiorców prywatnych na Bielawach.

Termin realizacji przebudowy ul. Olsztyńskiej nie jest obecnie znany, a projekty branżowe usunięcia kolizji (m.in. sieci elektroenergetycznych, ciepłych, gazowych, teletechnicznych) dla tej inwestycji wymagają aktualizacji. Rozpatrywana jest realizacja przebudowy w formie

zaprojektuj i wybuduj; w tym przypadku dokumentacja projektowa podlegała będzie aktualizacji przez wyłonionego wykonawcę zadania.

Nadmienić należy, że zarządca drogi, zgodnie z aktualnym brzmieniem art. 39 ust. 6 ustawy z dnia 21.03.1985r. o drogach publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 320), jest zobligowany do budowy kanałów technologicznych, chyba, że w danej ulicy znajduje się już infrastruktura umożliwiająca instalację np. kabli światłowodowych lub zachodzą inne przewidziane w przedmiotowym przepisie odstępstwa. W związku z powyższym, w toku aktualnie realizowanych inwestycji na drogach publicznych, każdorazowo zapewniana jest infrastruktura telekomunikacyjna służąca rozwojowi sieci szerokopasmowych;

- GMT nie dysponuje koncepcją przebudowy skrzyżowania ulic: Łódzkiej i Podgórskiej na rondo, ani dokumentacją warunkującą prowadzenie takiej inwestycji. Zlecenie wykonania analiz lub wielowariantowych koncepcji przebudowy układu drogowego może nastąpić po uwzględnieniu finansowania takiego zadania w budżecie miasta.

Okazją do zgłaszania uwag i sugestii dotyczących poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego na Stawkach i Rudaku będą zaplanowane jeszcze w II kwartale br., zgodnie harmonogramem konsultacji społecznych na rok 2024, konsultacje lokalne w tej sprawie z mieszkańcami przedmiotowych części miasta. Postulowane w toku ww. procedury rozwiązania zostaną przeanalizowane przez Wydział Gospodarki Komunalnej UMT oraz Miejski Zarząd Dróg, m.in. pod kątem możliwości uwzględnienia w toku przygotowania propozycji zadań budżetowych na lata kolejne;

- zlecone przez WGK UMT oczyszczanie terenów zlokalizowanych na nieruchomościach położonych przy ul. Czapli 6-10, w otoczeniu kompleksu sportowo-rekreacyjnego, oznaczonych w ewidencji gruntów jako działki nr 879 i nr 881 (obręb 74), zakończono w dniu 17.05.2024r.;

- zgłoszenie dotyczące niedziałającej tablicy LED, zainstalowanej na budynku Szkoły Podstawowej nr 14 przy ul. Hallera 79 (w ramach zadania ze środków Budżetu Obywatelskiego na rok 2022, pn. „Stop Smog – miejski system monitoringu jakości powietrza dla miasta Torunia”), zostało w dniu 08.05.2024r. przekazane firmie zewnętrznej, odpowiadającej za utrzymanie i eksploatację systemu monitoringu jakości powietrza, która niezwłocznie dokonała naprawy. Poprawne funkcjonowanie tablicy zostało potwierdzone w toku wizji w terenie, w dniu 09.05.2024r.;

- przyjęty przez Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji harmonogram prac porządkowych na boisku przy ul. Perłowej przewiduje oczyszczanie terenu nie rzadziej niż raz w tygodniu oraz w trybie interwencyjnym, na każdorazowe zgłoszenie użytkowników. Uprzątnięcie boiska wraz terenem sąsiadującym oraz opróżnienie pojemników na odpady nastąpiło także niezwłocznie po zgłoszeniu Pana Radnego. Natomiast montaż siatek do obręczy koszykowych oraz do bramek piłkarskich został zaplanowany na 22 maja br.;

- organizacje pozarządowe mogą pozyskiwać środki finansowe na prowadzenie działalności statutowej z różnych źródeł: dotacji i grantów, darowizn indywidualnych, zbiórek publicznych, wsparcia od sponsorów i partnerów, a także poprzez dochody z działalności biznesowej, takiej jak sprzedaż produktów lub usług. Natomiast rolą jednostki samorządu terytorialnego jest wspieranie działań realizowanych przez instytucje pozarządowe na rzecz mieszkańców, tj. celów publicznych.

Organy administracji publicznej, zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 24.04.2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2023r., poz. 571), prowadzą działalność w sferze zadań publicznych, we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz

podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. ww. ustawy (mowa tu m.in. o stowarzyszeniach jednostek samorządu terytorialnego, spółdzielniach socjalnych, klubach sportowych będących spółkami, nie działających w celu osiągnięcia zysku). Współpraca ta odbywa się na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji oraz jawności (art. 5 ust. 3 ww. ustawy).

Jednostka taka jak, przytoczone w interpelacji Pana Radnego, Stowarzyszenie „Serce Torunia”, będąca organizacją pozarządową w rozumieniu art. 3 ust. 2 ww. ustawy, jako instytucja pożytku publicznego, może ubiegać się o wsparcie finansowe ze środków publicznych, przyznawanych przez administrację samorządową na podstawie przepisów ustawowych. Stanowi o tym art. 221 ustawy z dnia 27.08.2009r. o finansach publicznych (t.j., Dz.U. z 2023r. poz. 1270, ze zm.), zgodnie z którym podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku, mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań.

Podstawową formą współpracy finansowej Gminy Miasta Toruń z organizacjami pozarządowymi jest zlecenie ww. podmiotom realizacji zadań publicznych gminy w trybie konkursowym (art. 13 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie). Tryb otwartego konkursu ofert spełnia wymogi przepisów dotyczących gospodarowania środkami publicznymi, w szczególności realizuje zasadę konkurencyjności, jawności i transparentności przy wydatkowaniu środków publicznych. Zaznaczyć należy, że zgodnie art. 8 pkt 1) ustawy z dnia 17.12.2004r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t.j. Dz.U. z 2024r., poz. 104), przypadkiem takiego deliktu jest przekazanie lub udzielenie dotacji z naruszeniem zasad lub trybu przekazywania lub udzielania dotacji.

Na realizację zadań publicznych przez NGO w roku bieżącym GMT ogłosiła konkursy w wielu obszarach, w tym m.in. na zadania w sferze pomocy społecznej, usług społecznych, profilaktyki uzależnień i zdrowia, z łączną pulą środków w wysokości ok. 43,7 mln zł. W ramach zadań publicznych, zleczanych przez GMT do wykonania przez trzeci sektor, istnieje możliwość pokrywania z dotacji kosztów administracyjnych, w tym kosztów funkcjonowania organizacji – w części przypadającej na dane zleczone zadanie; dotyczy to m.in. opłat za media, opłat pocztowych, czynszu. Koszty administracyjne, związane z wykonywaniem zadania, w obecnym stanie prawnym, nie mogą przekraczać 15% sumy wszystkich jego kosztów. Poza powyższym przypadkiem, dotyczącym realizacji przez NGO zleconego zadania publicznego, przepisy nie dają gminie podstaw do udzielania organizacjom pozarządowym wsparcia finansowego na pokrycie kosztów ich bieżącego utrzymania, związanych np. z korzystaniem z lokali, w których świadczą one swoją działalność czy zużyciem mediów.

Informacje dotyczące aktualnych konkursów GMT dla organizacji pozarządowych oraz instrukcje dotyczące składania wniosków o dotacje udostępnione są na stronie internetowej: www.orbitorun.pl/page/dotacje.

Udzielenie przez miasto dotacji może nastąpić także w trybie pozakonkursowym (tzw. uproszczonym), określonym w art. 19a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tzw. "małe granty"), pod warunkiem spełnienia warunków zawartych w przepisie.

Inną formą wsparcia miasta dla NGO są obniżone stawki czynszu za najem gminnych lokali użytkowych przeznaczonych na działalność III sektora. W zależności od rodzaju prowadzonej działalności, zniżki mogą wynieść 30%, 50% oraz 70%, z możliwością czasowej redukcji opłaty nawet do symbolicznej złotówki. Rocznie ze stawek preferencyjnych w GMT korzysta ok. 60 podmiotów. Z obniżonej stawki czynszu korzysta również Stowarzyszenie „Serce Torunia”;

- Biuro Toruńskiego Centrum Miasta UMT, mając na uwadze estetykę i wizerunek zespołu staromiejskiego Torunia, w marcu br., zleciło:

1) przegląd i oczyszczenie zlokalizowanych na obszarze starówki szklanych tablic, informujących o obiektach nieistniejących, z uzupełnieniem brakujących elementów oraz wymianą tablic uszkodzonych;

2) przegląd i oczyszczenie tablic z planem aksonometrycznym Torunia,

3) dwustronną wymianę grafik na trzech tablicach zlokalizowanych na terenie Bulwaru Filadelfijskiego (tj. tablicy upamiętniającej kręcenie filmu Rejs, tablicy informującej o dawnym moście na Wiśle oraz tablicy informacyjnej o łodzi „Katarzynka”),

4) wymianę tablicy z panoramą Torunia na Kępie Bazarowej (która, w nowej odsłonie, została zamontowana po przeprowadzonym remoncie tarasu widokowego),

5) przegląd i oczyszczenie tablic „Między toruńskimi mostami” na Kępie Bazarowej.

Zlecone prace zostały wykonane. Powyższe działania prowadzone są corocznie, przed rozpoczęciem sezonu turystycznego.

Część tablic z planem aksonometrycznym miasta, ustawionych m.in. przy Bramie Klasztornej oraz przy wyjeździe z parkingu pod mostem drogowym im. J. Piłsudskiego, została czasowo zdemontowana z uwagi na roboty związane z przebudową Bulwaru Filadelfijskiego. Tablice te zostaną ponownie ustawione, po zakończeniu niezbędnych prac renowacyjnych, do końca czerwca br.

Ponadto informuję, że BTCM UMT przeprowadza regularnie (minimum raz w miesiącu) ilustracje przestrzeni zespołu staromiejskiego, z udziałem przedstawicieli: MZD, Straży Miejskiej w Toruniu, Wydziału Środowiska i Ekologii UMT, WGK UMT oraz Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej. Sporządzany z nich protokół jest przekazywany do właściwych działów UMT i jednostek organizacyjnych GMT, w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Niezależnie od ww. działań cyklicznych, pracownicy BTCM UMT, wykonując pracę w terenie, systematycznie prowadzą bieżącą kontrolę dróg wewnętrznych, każdorazowo reagując na ujawnione usterki lub problemy.

Nadmieniam, że załączone do wniosku zdjęcie tablicy z planem aksonometrycznym Torunia, pochodzące – zgodnie z oznaczeniem w prawym górnym rogu ww. fotografii – z bloga „Weź plecak i w drogę!”, ilustruje na stronie <https://wezplecakiwdroge.blogspot.com/2018/09/> wpis datowany na wrzesień 2018r., nie odzwierciedla więc stanu aktualnego.

Prezydent Miasta Torunia

Paweł Gulewski

Faint, illegible text, possibly bleed-through from the reverse side of the page. The text is too light to transcribe accurately.