

Toruń, dnia 18 stycznia 2024 r.

WOM.5440.3.1.2024.

**Analiza prawdopodobieństwa naruszenia prawa
w ramach wykonywania działalności gospodarczej
przez przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców**

Na podstawie art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. 2023, poz. 221) statuujący obowiązek dokonania analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej obejmującą identyfikację obszarów podmiotowych i przedmiotowych, w których ryzyko naruszenia przepisów jest największe, postanawia się następująco:

- I. Analiza obejmuje identyfikację obszarów podmiotowych i przedmiotowych w których ryzyko naruszenia przepisów jest największe.
- II. Obszar podmiotowy obejmuje kontrolę przestrzegania zasad i warunków wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców przez przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców wpisanych do rejestru prowadzonego przez Prezydenta Miasta Torunia oraz przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców w innym powiecie, którego infrastruktura jest zlokalizowana na obszarze działania tut. organu (art. 28 ust. 3 oraz art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami Dz. U. z 2023 r., poz. 622, dalej jako ustawa).
- III. Obszar przedmiotowy obejmuje kontrolę przestrzegania zasad i warunków wykonywania działalności gospodarczej w zakresie ośrodków szkolenia kierowców przez przedsiębiorców wskazanych w pkt 2 niniejszej analizy.
 1. Ośrodek szkolenia kierowców może prowadzić przedsiębiorca, który:
 - posiada infrastrukturę odpowiednią do zakresu prowadzonego szkolenia:
 - a) salę wykładową,
 - b) pomieszczenia biurowe,
 - c) plac manewrowy,
 - d) pojazd przeznaczony do nauki jazdy.
 - zatrudnia w ośrodku szkolenia kierowców co najmniej jednego instruktora posiadającego uprawnienia oraz udokumentowaną 3-letnią praktykę w szkoleniu kandydatów na kierowców pozwalającą na prowadzenie szkolenia w zakresie uzyskiwania uprawnienia do kierowania pojazdami silnikowymi kategorii prawa jazdy określonej we wniosku, o którym mowa w ust. 4 ustawy lub sam jest instruktorem spełniającym te wymagania;
 - posiada w ośrodku szkolenia kierowców zbiory przepisów ruchu drogowego oraz pomoce dydaktyczne właściwe ze względu na rodzaj prowadzonego szkolenia;

- nie był prawomocnie skazany za przestępstwo popełnione w celu osiągnięcia korzyści majątkowej lub przestępstwo przeciwko wiarygodności dokumentów – dotyczy to osoby fizycznej lub członków organów osoby prawnej.

Największe ryzyko naruszenia w tym obszarze jest związane z niezgłaszaniem zmian i aktualizacji danych ośrodka, polegające np. na braku zgłoszenia pojazdu do nauki jazdy, braku ważnego badania technicznego w pojeździe wykorzystywanym do szkolenia kandydatów na kierowców, braku zgłoszenia instruktora prowadzącego szkolenia, umów o zatrudnieniu instruktorów, zmiana placu manewrowego, mało widoczne linie wyznaczające tor jazdy na placu manewrowym w szczególności w ośrodkach kontrolowanych po okresie zimowym.

2. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 4 marca 2016 r. w sprawie szkolenia osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, instruktorów i wykładowców (Dz. U. 2018, poz. 1885) określa:

1. szczegółowe wymagania w zakresie wyposażenia dydaktycznego, warunków lokalowych i placu manewrowego:

- a) ośrodków szkolenia kierowców i innych podmiotów prowadzących szkolenie osób ubiegających się o uzyskanie uprawnienia do kierowania motorowerem, pojazdami silnikowymi lub tramwajem,

- b) ośrodków szkolenia kierowców i innych podmiotów prowadzących szkolenie osób ubiegających się o uzyskanie uprawnienia do kierowania motorowerem, pojazdami silnikowymi lub tramwajem, spełniających dodatkowe wymagania w zakresie, o którym mowa w art. 31 ust. 1 ustawy;

2. szczegółowy program oraz szczegółowe warunki, tryb, zakres i sposób prowadzenia:

- a) szkolenia osób ubiegających się o uzyskanie uprawnienia do kierowania motorowerem, pojazdami silnikowymi lub tramwajem,

- b) szkolenia kandydatów na instruktorów i instruktorów oraz kandydatów na wykładowców i wykładowców,

- c) warsztatów doskonalenia zawodowego dla instruktorów i wykładowców;

3. szczególne warunki i tryb:

- a) postępowania z dokumentami dotyczącymi osób ubiegających się o uzyskanie uprawnienia do kierowania motorowerem, pojazdami silnikowymi lub tramwajem i kandydatów na instruktorów oraz wzory stosowanych dokumentów,

- b) prowadzenia dokumentacji przez ośrodki szkolenia kierowców;

- wzory dokumentów związanych z prowadzeniem szkolenia.

Największe ryzyko naruszenia w tym obszarze jest związane z brakiem wpisów lub błędnymi wpisami do książki ewidencji osób szkolonych w tym dotyczące niewłaściwej daty zakończenia kursu nauki jazdy, stosowanie kart przeprowadzonych zajęć niezgodnych ze wzorem określonym w załączniku nr 3 do ww. rozporządzenia, nieprzedstawieniem listy uczestników kursu w ustawowym terminie lub zgłoszeniem informacji o terminie, czasie i miejscu rozpoczęcia pierwszych zajęć teoretycznych w ramach danego kursu po terminie określonym w ustawie o kierujących pojazdami tj. później niż w następnym dniu roboczym od dnia rozpoczęcia kursu.

- IV. Analiza prawdopodobieństwa naruszenia prawa stanowi podstawę zaplanowania kontroli przedsiębiorców z obszaru podmiotowego w roku 2024. Plan kontroli stanowi załącznik nr 1.
- V. Analiza prawdopodobieństwa naruszenia prawa nie ma zastosowania w przypadku kontroli doraźnych tj.:
- w przypadku gdy organ kontroli powoźmie uzasadnione podejrzenie: zagrożenia życia lub zdrowia, popełnienia przestępstwa lub wykroczenia, popełnienia przestępstwa lub wykroczenia skarbowego, innego naruszenia prawnego zakazu lub niedopełnienia prawnego obowiązku w wyniku wykonywania działalności gospodarczej objętej kontrolą;
 - działalności przedsiębiorców w zakresie objętym nadzorem, o którym mowa w art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 21 lipca 2006 r. o nadzorze nad rynkiem finansowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 753);
 - w przypadku gdy jest ona niezbędna do przeprowadzenia postępowania w celu sprawdzenia wykonania zaleceń pokontrolnych organu, wykonania decyzji albo postanowień nakazujących usunięcie naruszeń prawa, w związku z przeprowadzoną kontrolą, albo do sprawdzenia wykonania wezwania, o którym mowa w art. 21a ust. 1, zobowiązania, o którym mowa w art. 21a ust. 2, lub weryfikacji powiadomienia, o którym mowa w art. 21a ust. 5 lub 6 ww. ustawy Prawo przedsiębiorców.
- VI. Podstawą dokonania niniejszej analizy w aspekcie podmiotowym stanowią następujące czynniki:
- Stwierdzone, na podstawie przeprowadzonych kontroli, nieprawidłowości w prowadzeniu ośrodka szkolenia kierowców w roku poprzednim;
 - Informacje sygnalizacyjne wskazujące na podejrzenie naruszenia zasad i warunków prowadzenia działalności gospodarczej przez przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców;
 - Uzyskanie po raz pierwszy w roku poprzednim wpisu do rejestru prowadzonego przez Prezydenta Miasta Torunia oraz przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców w innym powiecie, którego infrastruktura jest zlokalizowana na obszarze działania tut. organu;
- VII. Stwierdzenie naruszeń w obszarze przedmiotowym powoduje wszczęcie z urzędu postępowań administracyjnych w przedmiocie zakazu wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców i skreślenie przedsiębiorcy z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

dyrektor
Wydziału Obsługi Mieszkańców

Łukasz Typek

