

KPM.0003.1223.2023

Pani
Margareta Skerska-Roman
Radna Miasta Torunia



W odpowiedzi na wniosek, złożony w dniu 18.12.2023r., dotyczący rozszerzenia działalności Miejskiej Przychodni Specjalistycznej w Toruniu (MPS) poprzez utworzenie filii na terenie lewobrzeżnej części miasta, informuję, co następuje.

Aktualna struktura i sposób funkcjonowania systemu opieki zdrowotnej w Polsce zostały ukształtowane w wyniku zmian legislacyjnych, na podstawie następujących ustaw:

- z dnia 27.08.2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz.U. z 2022r. poz. 2561, ze zm.),
- z dnia 15.04.2011r. o działalności leczniczej (t.j. Dz.U. z 2023r. poz. 991, ze zm.),
- z dnia 27.10.2017r. o podstawowej opiece zdrowotnej (t.j. Dz.U. z 2022r. poz. 2527).

Wraz z wprowadzeniem powszechnego ubezpieczenia w Narodowym Funduszu Zdrowia (NFZ) oraz systemu finansowania ochrony zdrowia, opartego na wpływach ze składki na ubezpieczenie zdrowotne, zlikwidowano rejonizację, ujednolicono procedury i standardy dla określonych świadczeń, jak również dopuszczono prywatnych świadczeniodawców do udziału w prowadzonych przez NFZ konkursach ofert. Dalsze reformy systemu ochrony zdrowia miały na celu m.in. usprawnienie organizacji placówek poprzez odejście od modelu zakładu opieki zdrowotnej w kierunku rynkowych metod zarządzania w formie spółek prawa handlowego. Wraz z wejściem w życie ustawy o działalności leczniczej, dotychczasowe niepubliczne zakłady opieki zdrowotnej stały się przedsiębiorstwami podmiotów leczniczych, zaś sam podmiot leczniczy zyskał szeroką definicję. Są to m.in., spełniający ogólne wymogi formalne, zawarte w art. 17 ww. ustawy:

- przedsiębiorcy w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 06.03.2018r. Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz.U. z 2023r. poz. 221 ze zm.) we wszelkich formach przewidzianych dla wykonywania działalności gospodarczej, o ile ustawa nie stanowi inaczej,
- samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej,
- jednostki budżetowe,
- instytuty badawcze,
- fundacje i stowarzyszenia.

Poza podmiotami leczniczymi jw., działalność leczniczą wykonywać może także, w ramach indywidualnej lub grupowej praktyki zawodowej: lekarz, pielęgniarka, fizjoterapeuta czy diagnosta laboratoryjny; przy czym formę praktyki zawodowej w zakresie podstawowej opieki zdrowotnej (POZ) mogą wybrać tylko osoby wykonujące zawód lekarza, pielęgniarki lub położnej.

NFZ cyklicznie organizuje konkursy ofert na udzielanie świadczeń zdrowotnych. Kontrakt z NFZ na finansowanie świadczeń z zakresu POZ może zawrzeć zarówno publiczny, jak i prywatny podmiot wykonujący działalność leczniczą. Obecnie podmioty prywatne stanowią przeważającą część świadczeniodawców w części ambulatoryjnej, w znacznym stopniu odciążając sektor publiczny.

MPS świadczy usługi w zakresie podstawowej i specjalistycznej opieki zdrowotnej, rehabilitacji, diagnostyki, medycyny pracy, szczepień ochronnych oraz promocji zdrowia.

Spektrum udzielanych świadczeń jest szerokie, szczególnie w zakresie specjalistyki. W przychodni działają następujące poradnie: chirurgiczna, diabetologiczna, gastroenterologiczna, kardiologiczna, laryngologiczna, neurologiczna, okulistyczna, urazowo-ortopedyczna, urazowo-ortopedyczna dla dzieci, ortodontyczna, położniczo-ginekologiczna, reumatologiczna, zdrowia psychicznego, rehabilitacyjna, medycyny pracy, wad postawy, logopedyczna i psychologiczna. Deklarację wyboru lekarza POZ w MPS oraz w jej filii przy ul. Smoczej 11, na dzień 05.01.2024r., złożyły 6.372 osoby. Świadczenia POZ udzielane są w siedzibie MPS przy ul. Uniwersyteckiej 17 oraz – w ograniczonym zakresie – przy ul. Smoczej 11 i ul. Ł. Watzenrodego 12A/2.

Przychodnia Lekarska przy ul. Smoczej 11 wchodziła pierwotnie w skład podmiotu gminnego, świadczącego usługi z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej: Zespołu Zapobiegawczo-Leczniczego nr 1 przy ul. Konstytucji 3 Maja 42. Zgodnie z uchwałą nr 729/2001 Rady Miasta Torunia z dnia 05.04.2001r. w sprawie przekształcenia publicznych zakładów opieki zdrowotnej – Zespołów Zapobiegawczo-Leczniczych, których organem założycielskim jest Gmina Miasta Toruń oraz podjęcia działań na rzecz rozwoju prywatnych zakładów opieki zdrowotnej, w roku 2002 sprywatyzowane zostały ZZ-L nr 1 jw., ZZ-L nr 2 przy ul. A. Fredry 2/4 oraz ZZ-L nr 3 przy ul. Świętopełka 26. Z uwagi na brak zainteresowania podmiotów prywatnych przejęciem placówki w Kaszczorku (niska liczba pacjentów należących do przychodni, a co za tym idzie brak rentowności jej działalności), początkowo została ona włączona w struktury ZZ-L nr 4 przy ul. J. Fałata 36/46, a po jego sprywatyzowaniu (w 2003r.), w struktury MPS. W filii Przychodni w Kaszczorku realizowane są następujące usługi:

- świadczenia lekarskie z zakresu POZ dla osób dorosłych (obecnie: w każdy wtorek w godzinach od 8.00 do 14.00),
- świadczenia pielęgniarskie, w tym punkt pobrań materiału biologicznego do badań laboratoryjnych, w poniedziałki w godzinach od 8.00 do 11.00, we wtorki od 8.00 do 14.00 oraz w środy, czwartki i piątki w godzinach od 8.00 do 10.00.

W maju 2022r. MPS zakupiła lokal użytkowy przy ul. Ł. Watzenrodego 12, o powierzchni ok. 40m², w którym obecnie realizowane są:

- świadczenia lekarskie z zakresu POZ dla osób dorosłych, które złożyły deklarację wyboru lekarza POZ w placówce przy ul. Uniwersyteckiej 17 (w każdą środę w godzinach od 8.00 do 10.00 oraz w każdy czwartek w godzinach od 13.00 do 18.00),
- pobieranie materiału biologicznego do badań laboratoryjnych, od poniedziałku do soboty w godzinach od 8.00 do 10.00.

Decyzja o utworzeniu nowego punktu / filii wymaga każdorazowo przeprowadzenia szczegółowych analiz, w zakresie m.in.:

- rzeczywistego zapotrzebowania mieszkańców danego obszaru na świadczenia zdrowotne, nie zapewniane przez istniejące placówki,
- rentowności prowadzenia działalności w rozpatrywanym zakresie i lokalizacji,
- możliwości organizacyjnych i kadrowych,
- koniecznych nakładów finansowych oraz dostępnych środków (przy czym zaznaczyć należy, że sposób zagospodarowania zysków z działalności MPS, wypracowanych w 2023r., został już ustalony – środki te zostaną przeznaczone na rozwój bazy diagnostycznej, zakup sprzętu i aparatury medycznej, jak również na remonty budynków i wymianę instalacji).

Utworzenie placówki w nowej lokalizacji wymaga także przeprowadzenia rozmów z NFZ, dotyczących gotowości płatnika do finansowania świadczeń planowanych do realizacji.

Statystyki w zakresie liczby osób deklarujących przynależność do poszczególnych lekarzy POZ, które umożliwiłyby wstępną weryfikację stanu zapotrzebowania mieszkańców lewobrzeżnej części miasta na świadczenia zdrowotne oraz orientacyjną ocenę zasadności wprowadzania oferty nowego podmiotu leczniczego, nie są przez NFZ publikowane i MPS

nimi nie dysponuje. Zgodnie z §21 ust. 1 zarządzenia nr 79/2022/DSOZ prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z 29.06.2022r., zalecana liczba świadczeniobiorców objętych opieką przez jednego lekarza POZ nie powinna przekraczać 2.500 osób. Według danych Wydziału Spraw Administracyjnych UMT, na dzień 30.09.2023r. lewobrzeże zamieszkiwało 24.547 osób zameldowanych na pobyt stały oraz 880 osób zameldowanych na pobyt czasowy; łącznie 25.427 osób.

Dane dostępne w „Informatorze o zawartych umowach”, znajdującym się na stronie internetowej NFZ¹, wskazują, że pomiędzy Funduszem a świadczeniodawcami w Toruniu zawarte są 44 umowy z zakresu POZ (zestawienie nie uwzględnia podmiotów świadczących usługi wyłącznie prywatnie, np.: Świat Zdrowia Centrum Medyczne, Lux-Med). Na lewobrzeżu funkcjonuje obecnie 5 poradni POZ, udzielających świadczeń w ramach umowy z NFZ, tj.:

- Specjalistyczne Przychodnie Medycyny Rodzinnej dr Dariusz Górecki i Wspólnicy Spółka Komandytowa Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej przy ul. Przesmyk,
- Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej „Przychodnia Podgórz” w Toruniu przy ul. Poznańskiej,
- Grupowa Praktyka Lekarska – Przychodnia Stawki w Toruniu przy ul. Powstańców Śląskich,
- Przychodnie Lekarskie „Hipokrates” Sp. z o.o. w Toruniu przy ul. Filtrowej,
- Specjalistyczna Przychodnia Medycyny Rodzinnej „RUDAK-MED” Sp. z o.o. w Toruniu przy ul. Podgórskiej.

Zaznaczyć jednak trzeba, że, zgodnie z obowiązującymi zasadami korzystania ze świadczeń POZ, wybory dokonane przez pacjentów w tym zakresie nie są ograniczone rejonizacją; każdy pacjent dysponuje swobodą wskazania placówki, w której zamierza korzystać z ww. świadczeń, a w praktyce, o przynależności do danej przychodni lekarskiej nie decyduje wyłącznie lokalizacja - przesłanką wyboru jest często opinia o lekarzu lub przyzwyczajenia pacjentów.

Sukcesywny rozwój lewobrzeżnej części Torunia z pewnością przyczynia się do wzrostu zapotrzebowania mieszkańców na usługi, również z obszaru zdrowia, dlatego sytuacja w zakresie świadczeń zdrowotnych na omawianym obszarze podlegać będzie obserwacji, szczególnie w kontekście omówionych powyżej uwarunkowań.



Prezydent Miasta Torunia


Michał Zaleski

¹<https://aplikacje.nfz.gov.pl/umowy/Provider/SearchResults?Year=2024&Branch=02&ServiceType=01&City=Toru%C5%84&page=1>

Faint, illegible text, possibly bleed-through from the reverse side of the page.

