

Toruń, 19 grudnia 2023r.

KPM.0003.1202.2023U

Pani  
**Margareta Skerska-Roman**  
Pan  
**Bartosz Szymanski**  
Pan  
**Maciej Krużewski**  
*Radni Miasta Torunia*

*Grasyna Pani, Roman Paweł, Radni*

W nawiązaniu do pisma z dnia 30.11.2023r. znak: KPM.0003.1202.2023, w odpowiedzi na interpelacje i wnioski, złożone w dniu 24.11.2023r., informuję:

- zgodnie z art. 14b par. 1 ustawy z dnia 29.08.1997r. Ordynacja podatkowa (t.j. Dz.U. z 2022r. poz. 2651 ze zm.), Dyrektor Krajowej Informacji Skarbowej (KIS), na wniosek zainteresowanego, wydaje, w jego indywidualnej sprawie, interpretację przepisów prawa podatkowego; dotyczy ona konkretnego stanu faktycznego i nie ma mocy powszechnie obowiązującej. Wskazana we wniosku Państwa Radnych interpretacja indywidualna Dyrektora KIS, ujęta w piśmie z dnia 21.07.2020r. znak: 0113-KDIPT1-1.4012.383.2020.2.AK, dotyczy warsztatów terapii zajęciowej, a powołane w niej przepisy oraz stan faktyczny sprawy nie są adekwatne do sytuacji domów pomocy społecznej (DPS), dlatego nie jest możliwe przyjęcie jej za prawidłową w stosunku do toruńskiego DPS.

Domy pomocy społecznej świadczą usługi osobom wymagającym całodobowej opieki z powodu wieku, choroby lub niepełnosprawności, niemogącym samodzielnie funkcjonować w codziennym życiu, którym nie można zapewnić niezbędnej pomocy w formie usług opiekuńczych. Są to jednostki budżetowe, w całości finansowane ze środków publicznych. Obowiązująca ustawa o finansach publicznych (z dnia 27.08.2009r.; t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 1270 ze zm.) nie przewiduje możliwości prowadzenia przez takie podmioty działalności gospodarczej, ani prowadzenia wyodrębnionego rachunku bankowego w tym celu. Zgodnie z zasadą praworządności, ujętą w art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają wyłącznie na podstawie i w granicach prawa, dlatego wobec braku przepisów dających podstawę do uzyskiwania korzyści majątkowej z pracy mieszkańców domu pomocy społecznej w sposób stały i zorganizowany, działanie takie należy uznać za pozbawione podstawy prawnej. W toku analizy możliwości usankcjonowania przyjmowania darowizn na rzecz działalności DPS, w zamian za wyroby wykonane własnoręcznie przez mieszkańców tych placówek, dyrektor Domu Pomocy Społecznej im. dr Leona Szumana w Toruniu ul. Szosa Chełmińska 220, pozyskała opinię prawną, sporządzoną w dniu 05.12.2023r. przez zewnętrzną kancelarię prawną, z której wynika m.in., że działalność polegającą na pobieraniu określonej kwoty za

wykonane własnoręcznie przedmioty należy, zgodnie z kodeksem cywilnym (ustawa z dnia 23.04.1964r., t.j. Dz.U. z 2023r. poz. 1610, ze zm.), uznać za zawarcie umowy sprzedaży lub umowy o dzieło, a nie umowy darowizny. Zgodnie z art. 888 §1 kc, przez umowę darowizny darczyńca zobowiązuje się do bezpłatnego świadczenia na rzecz obdarowanego kosztem swego majątku. Dlatego oczekiwanie zapłaty jakiejś kwoty – chociażby dowolnej – lecz ostatecznie ustalonej między stronami, będzie stanowiło zawarcie umowy sprzedaży lub o dzieło.

W kwestii prowadzenia działalności gospodarczej, zgodnie z ww. opinią prawną, jednorazowe działanie w zakresie sprzedaży dzieł nie będzie stanowiło działalności gospodarczej w rozumieniu ustawy z dnia 06.03.2018r. prawo przedsiębiorców (t.j. Dz.U. z 2023r. poz. 221, ze zm.). Art. 3 ustawy jw. stanowi, że działalnością gospodarczą jest zorganizowana działalność zarobkowa, wykonywana we własnym imieniu i w sposób ciągły. Jednorazowa sprzedaż rękodzieła nie będzie zatem, w świetle powyższej definicji, prowadzeniem działalności gospodarczej. Za działalność taką należy stałą sprzedaż takich przedmiotów, o ile ich własność zostanie przeniesiona na DPS.

W obowiązującym stanie prawnym, jak wskazano na wstępie, indywidualna interpretacja przepisów prawa podatkowego chroni konkretnego podatnika w jego własnej sprawie. W związku z powyższym, dyrektor Domu Pomocy Społecznej im. dr Leona Szumana w Toruniu skierowała w dniu 05.12.2023r. wniosek o indywidualną interpretację przepisów podatkowych do Krajowej Administracji Skarbowej. Zgodnie z art. 14d. §1. Ordynacji podatkowej, interpretację jw. wydaje się bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia otrzymania wniosku;

- procedura planistyczna, obejmująca sporządzenie i uchwalenie planu miejscowego, została uregulowana w ustawie z dnia 27.03.2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 977, ze zm.). Ustawa jw. zapewnia możliwość udziału społeczeństwa w toku prowadzonych prac planistycznych nad projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Od 24.09.2023r. obowiązywać zaczęły regulacje wprowadzone ustawą z dnia 07.07.2023r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 24.08.2023r. poz. 1688). Zgodnie z nowym Rozdziałem 1a PARTYCYPACJA SPOŁECZNA, poszerzono dotychczasowy zakres udziału społeczeństwa w procedurze sporządzania projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Partycypacja ta prowadzona będzie z użyciem opracowanych w niespecjalistycznym języku informacji o sporządzanych aktach planowania przestrzennego (art. 8e ust. 4 pkt 3).

W celu zwiększenia udziału społeczeństwa w pracach planistycznych, prowadzone były również konsultacje społeczne przez Wydział Komunikacji i Informacji Społecznej UMT. W sierpniu br., na podstawie nowych przepisów o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym jw. oraz rekomendacji wynikających z procesu konsultacji społecznych „Plan na plan”, wypracowano schemat postępowania partycypacyjnego w procedurze planistycznej, dostępny w odnośniku na stronie: <https://www.konsultacje.torun.pl/pl/plan-na-plan-0>;

- zgodnie z obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego dla obszaru ograniczonego ulicami: Olsztyńską, Olimpijską, Szosą Lubicką oraz linią kolejową relacji Toruń-Sierpc (uchwała nr 109/11 Rady Miasta Torunia z dnia 12.05.2011r., Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. Nr 173 poz. 1469 z dnia 02.08.2011r.), nieruchomość położona przy ul. Szczecińskiej 13-13b zajmuje teren oznaczony symbolem 43.13-U2, przeznaczony pod

szeroko pojęte usługi. Obiekty związane z ochroną zdrowia (np. przychodnia), kulturą (np. mediateka) i usługami dla społeczeństwa (np. oddział centrum usług społecznych) są zgodne z przeznaczeniem ustalonym na ww. terenie w obowiązującym planie miejscowym. Dopuszczenie zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej z usługami wbudowanymi w parterze na omawianym terenie wymagałoby zmiany ww. miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Z sygnałów płynących od mieszkańców osiedla Bielawy-Grębocin wynika, że obecnie główną niedogodnością dla mieszkańców osiedla jest brak placówki medycznej z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej (POZ). Taki postulat został także zgłoszony na przywołanym w interpelacji Państwa Radnych spotkaniu Prezydenta Miasta w dniu 14.11.2023r. z przedstawicielką Rady Okręgu nr 6 Bielawy-Grębocin oraz Radnym MT p. M. Krużewskim, na którym przedstawiciele UMT odnosili się do przedstawionych propozycji zagospodarowania nieruchomości przy ul. Szczecińskiej 13-13b, omawiając uwarunkowania formalne, praktyczne lub ekonomiczne towarzyszące: utworzeniu samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, zmianom planistycznym dopuszczającym funkcje mieszkaniową (z przeznaczeniem na sprzedaż lub do zagospodarowania przez spółkę Toruńskie Towarzystwo Budownictwa Społecznego Sp. z o.o.) lub inwestycji miejskiej na tym terenie, jak również wskazując na wariant najbardziej optymalny, tj. poszukiwanie prywatnego świadczeniodawcy, który zechciałby zainwestować w przedmiotową nieruchomość i przeznaczyć jej część na usługi zdrowotne.

W konsekwencji ww. spotkania wykonano analizę wariantową dla poszczególnych form rozdysponowania nieruchomości oraz wdrożono działania mające na celu przeprowadzenie rozeznania w zakresie zainteresowania prywatnych placówek medycznych świadczeniem usług POZ w rozpatrywanej lokalizacji na terenie osiedla Bielawy-Grębocin. Działania na obecnym etapie prowadzi Centrum Wsparcia Biznesu w Toruniu. W zależności od skali zainteresowania, ustalona zostanie najbardziej korzystna dla Gminy forma udostępnienia nieruchomości oraz dalszy sposób procedowania;

- w dniu 30.11.2023r. podczas szkolenia dla dyrektorów placówek oświatowych z zakresu zadań IOD, organizowanego przez Toruńskie Centrum Usług Wspólnych, przedstawiony został również temat dotyczący funkcjonowania szkolnych systemów oceniania osiągnięć edukacyjnych i zachowania uczniów oraz weryfikacji statutów placówek pod kątem zgodności ich zapisów z obowiązującym prawem, w kontekście kontroli przeprowadzonej w tym zakresie w województwie świętokrzyskim przez Najwyższą Izbę Kontroli. Do dyrektorów przesłana została wiadomość pocztą elektroniczną z linkiem do raportu NIK, zobowiązaniem do zapoznania się i dokonania samooceny pod kątem zgodności z prawem oświatowym oraz do niezwłocznego usunięcia błędów. Dyrektorzy zainteresowani udziałem w szkoleniu dedykowanym tym zagadnieniom zostali poproszeni o informację zwrotną do Wydziału Edukacji w terminie do dnia 05.12.2023r. Po uzyskaniu zgłoszeń, Wydział Edukacji podjął działania mające na celu organizację takiego szkolenia w styczniu 2024r.;

- odjazdy autobusów i tramwajów z przystanków w obrębie parkingów Park & Ride oraz z przystanków w centrum miasta w kierunku ww. parkingów w dni robocze, w godzinach szczytu komunikacyjnego (porannego i popołudniowego), przedstawiają się obecnie następująco:

Odjazdy autobusów z P&R Rubinkowo w kierunku centrum						Odjazdy tramwajów z P&R Olimpijska w kierunku centrum				
Godziny	Liczba odjazdów w godzinie					Godziny	Liczba odjazdów w godzinie			
	linii nr 15	linii nr 30	linii nr 111	linii nr 115	Razem		linii nr 1	linii nr 5	linii nr 6	Razem
4 - 5	1	1			2	4 - 5	2	1	2	5
5 - 6	2	3	1	2	8	5 - 6	2	2	2	6
6 - 7	3	2	1	2	8	6 - 7	2	2	2	6
7 - 8	3	4	1	4	12	7 - 8	4	3	4	11
8 - 9	2	4	2	3	11	8 - 9	2	3	2	7
	11	14	5	11	41		12	11	12	35
Odjazdy autobusów z centrum w kierunku P&R Rubinkowo						Odjazdy tramwajów z centrum w kierunku P&R Olimpijska				
Godziny	Liczba odjazdów w godzinie					Godziny	Liczba odjazdów w godzinie			
	linii nr 15	linii nr 30	linii nr 111	linii nr 115	Razem		linii nr 1	linii nr 5	linii nr 6	Razem
13 - 14	2	3	2	3	10	13 - 14	3	3	3	9
14 - 15	2	2	1	2	7	14 - 15	3	3	3	9
15 - 16	2	3	1	3	9	15 - 16	3	3	3	9
16 - 17	2	2	2	2	8	16 - 17	2	2	2	6
17 - 18	2	2	1	2	7	17 - 18	2	2	2	6
	10	12	7	12	41		13	13	13	39

Wydział Gospodarki Komunalnej UMT na bieżąco monitoruje liczbę użytkowników systemu P&R. Obecnie wykorzystanie jest niewielkie, jednak z tendencją wzrostową. Jeżeli zaistnieje taka potrzeba, liczba kursów zostanie dostosowana do potrzeb pasażerów;

– analizując postulat zmiany programu działania sygnalizacji świetlnych w sposób pozwalający na wprowadzenie tzw. „zielonej fali” dla komunikacji miejskiej, w szczególności dla tramwaju, na przykładzie odcinka linii tramwajowej od Placu Teatralnego do Dworca Toruń Miasto, wskazać należy, że program uwzględniający pełen priorytet dla pojazdów szynowych został wprowadzony po zakończeniu modernizacji torowiska na tym odcinku, w roku 2015. Z uwagi na utratę drożności, która dotyczyła pieszych oraz pojazdów zarówno w głównym ciągu komunikacyjnym, tj. ul. Warszawskiej i ul. L. Szumana, jak również na wlotach bocznych - łącznie z przebiegiem dróg krajowych nr 15 i nr 80, wskutek licznych wniosków uczestników ruchu w tej części miasta, konieczna była korekta.

Podobne rozwiązania w zakresie priorytetu dla komunikacji tramwajowej, wprowadzone m.in. na Placu Daszyńskiego, skrzyżowaniu ul. Szosa Lubicka i ul. Przy Skarpie oraz ul. Szosa Lubicka i ul. L. Ślaskiego, pogorszyły warunki ruchu dla pozostałych uczestników ruchu, tj. dla kierujących pojazdami indywidualnymi, pieszych i rowerzystów. We wszystkich przypadkach wprowadzono korekty w organizacji ruchu oraz wypracowano optymalne rozwiązania dla poszczególnych lokalizacji.

Odcinek od Placu Teatralnego do Dworca Toruń Miasto jest obecnie objęty częściowym priorytetem dla komunikacji tramwajowej, polegającym na skróceniu czasu oczekiwania na przejazd, gdy otwarte są poprzeczne do trasy tramwaju potoki ruchu.

Zgodnie z przewodnimi zasadami zarządzania ruchem drogowym, wynikającymi m.in. z rozdziału 2 ustawy z dnia 21.03.1985r. o drogach publicznych (t.j. Dz.U. z 2023r. poz. 645, ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23.09.2003r. w sprawie stosowania

zasad zarządzania na drogach oraz nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz.U. z 2003r. nr 177, poz. 1729, ze zm.), organizacja ruchu ma zapewnić jego bezpieczeństwo i maksymalną przepustowość. Mając na uwadze powyższe okoliczności, wprowadzanie pełnego priorytetu dla tramwaju nie jest wskazane.

Z poważaniem

Prezydent Miasta Torunia

  
Michał Zaleski

