

UCHWAŁA NR 1227/23
RADY MIASTA TORUNIA
z dnia 23 listopada 2023 r.

w sprawie przekazania zgodnie z właściwością petycji z dnia 29 września 2023 r.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.¹⁾) oraz art. 9 ust. 2 w zw. z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przekazuje się petycję z dnia 29 września 2023 r. „Nie dajmy zasypać kompleksu Świętego Ducha” zgodnie z właściwością:


- 1) Kujawsko-Pomorskiemu Wojewódzkiemu Konserwatorowi Zabytków w zakresie wniosków o przedłużenie zakazu prac budowlanych w okolicach reliktu kompleksu Świętego Ducha oraz rozszerzenie badań archeologicznych na północ w kierunku murów Starówki;
- 2) Prezydentowi Miasta Torunia w zakresie wniosku o stworzenie w tym miejscu Parku Kulturowego.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Torunia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Torunia


Marcin Czyżniewski

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały opublikowane w Dz. U. z 2023 r. poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688.

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) weszła w życie 6 września 2015 roku. Ustawa określa zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji. Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Petycja może być złożona w interesie: publicznym, podmiotu wnoszącego petycję lub podmiotu trzeciego, za jego zgodą.

Ustawa w art. 9 ust. 2 stanowi, że petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

10 października 2023 r. do Rady Miasta Torunia wpłynęła petycja z dnia 29 września 2023 r. „Nie dajmy zasypać kompleksu Świętego Ducha!!!”. W treści petycji wnioskodawcy wnieśli o: 1) o przedłużenie zakazu prac budowlanych w okolicach reliktu kompleksu Świętego Ducha, 2) rozszerzenie badań archeologicznych na północ w kierunku murów Starówki, 3) stworzenie w tym miejscu Parku Kulturowego.

Przewodniczący Rady Miasta Torunia przekazał petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Torunia celem jej zbadania i przygotowania projektu uchwały Rady w sprawie jego rozstrzygnięcia. Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688) rada gminy rozpatruje petycje, w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Na posiedzeniach w dniach 19 października 2023 r. i 8 listopada 2023 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z petycją oraz opinią Prezydenta Miasta Torunia z 18 października 2023 r. i opinią doradcy prawnego Rady Miasta Torunia z dnia 17 października 2023 r. i ustaliła, że „przedłużenie zakazu prac budowlanych w okolicach kompleksu”, jak również „rozszerzenie badań archeologicznych na północ w kierunku murów Starówki” leży w kompetencji Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków, który już wydał stosowne decyzje. Decyzją nr ZAR.272.2023 z dnia 2 października 2023 r. Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Konserwator Zabytków (znak: WUOZ.T.ZAR.5141.6.2023.JS) wstrzymał bezterminowo roboty budowlane i polecił przeprowadzenie badań archeologicznych w niezbędnym zakresie na terenie inwestycji przy ul. Bulwar Filadelfijski. Decyzji tej organ nadał rygor natychmiastowej wykonalności. Obszar badań archeologicznych obejmuje teren będący własnością Gminy Miasta Toruń i graniczy od północy i zachodu z terenami będącymi własnością prywatną lub w użytkowaniu wieczystym osób prywatnych. Stosownie do tej decyzji wstrzymano na tym terenie wszelkie roboty budowlane. Ponadto decyzją nr ZAR.117.2023 z dnia 15 maja 2023 r. (znak: WUOZ.T.ZAR.5141.21.2022.JS) Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Konserwator Zabytków przedłużył wstrzymanie robót budowlanych w związku z wykonaniem badań archeologicznych w obrębie występowania fragmentu muru odkrytego podczas prowadzonych robót budowlanych w pasie drogowym ul. Bulwar Filadelfijski, na odcinku pomiędzy budynkiem dawnych Koszar Raclawickich (obecnie budynek hotelu Bulwar) a Bramą Klasztorną do dnia 25 listopada 2023 r. Na tym terenie badania archeologiczne prowadziła Pracownia Państwa Algierskich a aktualnie Instytut Archeologii Uniwersytetu Mikołaja Kopernika w Toruniu.

Ponadto na podstawie art. 11a ust. 1 w zw. z art. 15 ust. 1 i art. 30 powołanej ustawy o samorządzie gminnym organami Gminy Miasta Toruń jest Rada Miasta i Prezydent Miasta Torunia. Rada Miasta Torunia jest organem stanowiącym a Prezydent Miasta Torunia wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa, w tym do zadań Prezydenta należy m. in. w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym.

Rada Miasta Torunia jest uprawniona do podejmowania uchwał w sprawach petycji. Nie jest jednak właściwa do rozstrzygnięcia petycji, co do których Rada Miasta nie jest właściwa. Ustawa z dnia 23 lipca 2023 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 844 oraz z 2023 r. poz. 951 i poz. 1688) reguluje postępowanie w sprawie nadzoru nad pracami archeologicznymi, które realizowane są przez

wojewódzkiego konserwatora zabytków i ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego. Oznacza to, że w sprawach przedłużenia zakazu prac budowlanych w okolicach reliktu kompleksu Świętego Ducha oraz rozszerzenia badań archeologicznych na północ w kierunku murów Starówki Rada Miasta Torunia nie jest właściwa. Właściwy jest natomiast Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Konserwator Zabytków.

Odnosnie postulatu stworzenia w tym miejscu parku kulturowego należy wskazać, że „utworzenie parku kulturowego”, stosownie do art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 844 oraz z 2023 r. poz. 951 i poz. 1688), jest jedną z kilku ustawowych form ochrony zabytków. Inną z form ochrony zabytków jest wpis do rejestru zabytków, czy uznanie za pomnik kultury (art. 7 pkt 1 i pkt 3 wyżej wymienionej ustawy). Obie formy ochrony już obowiązują na tym obszarze. Głębokiego rozważenia wymaga zatem potrzeba ustanowienia kolejnej formy ochrony zabytków na tym obszarze.

Gdyby nawet przyjąć, że Rada Miasta Torunia podjęłaby w jakiejś formie decyzję o stworzenia Parku Kulturowego obejmującego relikty kompleksu Świętego Ducha, to wymagałoby to pozytywnej opinii Prezydenta Miasta co do możliwości sfinansowania zamierzeń przewidzianych w projekcie. Wynika to z brzmienia § 30 ust. 7 Regulaminu Rady Miasta Torunia stanowiącego załącznik nr 2 do Statutu Gminy (uchwała nr 146/99 Rady Miasta Torunia z dnia 15 kwietnia 1999 r. w sprawie przyjęcia Statutu Gminy Miasta Toruń - Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2020 r. poz. 3209), na podstawie którego projekt uchwały skutkujący zmianą wyniku budżetu określonego w uchwale w sprawie budżetu Gminy na dany rok lub uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej w latach kolejnych, musi być zaopatrzonej w pozytywną opinię Prezydenta Miasta co do możliwości sfinansowania zamierzeń przewidzianych w projekcie. Powołana opinia Prezydenta Miasta Torunia z dnia 18 października 2023 r. jest w przedmiotowej sprawie negatywna. Ustalenie kosztów w tym zakresie nie jest możliwe w krótkim okresie, tym samym Rada Miasta Torunia nie jest właściwa w przedmiotowej sprawie.

Na tej podstawie Rada Miasta Torunia przekazuje petycję z dnia 29 września 2023 r. „Nie dajmy zasypać kompleksu Świętego Ducha” zgodnie z właściwością:

- 1) Kujawsko-Pomorskiemu Wojewódzkiemu Konserwatorowi Zabytków w zakresie wniosków o przedłużenie zakazu prac budowlanych w okolicach reliktu kompleksu Świętego Ducha oraz rozszerzenie badań archeologicznych na północ w kierunku murów Starówki;
- 2) Prezydentowi Miasta Torunia w zakresie wniosku o stworzenie w tym miejscu Parku Kulturowego.

Zgodnie z powyższymi ustaleniami, na podstawie art. 6 ust. 1 powołanej ustawy o petycjach, rozpatrywaną petycję należy przekazać Prezydentowi Miasta Torunia bowiem zgodnie z brzmieniem tego przepisu adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia, do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję.

