

Projekt

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji RMT  
z dnia 18 stycznia 2023 r.  
DRUK NR 1282

UCHWAŁA NR .....  
RADY MIASTA TORUNIA  
z dnia ..... 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 11 października 2022 r. na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023r. poz. 40) oraz art. 227 w zw. z art. 229 pkt 3, art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022r. poz. 2000 z późn. zm.<sup>1)</sup>) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się skargę z dnia z 11 października 2022 r. na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu za zasadną w części nieudostępnienia wniosku Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Toruniu

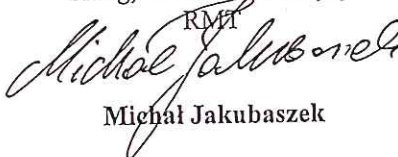
2. W pozostałej części Rada Miasta Torunia nie jest niewłaściwa do rozstrzygnięcia skargi .

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Torunia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji  
Skarg, Wniosków i Petycji

RMT  
  
Michał Jakubaszek

Przewodniczący Rady Miasta  
Torunia

Marcin Czyżniewski

Nie wnoszę zastrzeżeń  
pod względem formalnym

  
RADCA PRAWNY  
Małgorzata Krysiak

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały opublikowane w Dz. U. z 2022 r. poz. 2185.

## Uzasadnienie

4 listopada 2022 r. do Rady Miasta Torunia wpłynęło pismo Samorządowego Kolegium Odwoławczego przekazujące skargę z dnia 11 października 2022 r. na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu.

Przewodniczący Rady Miasta Torunia przekazał skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Torunia celem jej zbadania i przygotowania projektu uchwały Rady rozstrzygającej zasadność skargi.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 227 w zw. z art. 229 pkt 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i poz. 2185) do rozpatrzenia skargi na prezydenta miasta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych właściwa jest rada gminy.

Skarga dotyczy niepraworządnego działania, w opinii Skarżącego, Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu, którym kieruje Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu. Działania te miały dotyczyć postępowania przy podejmowaniu decyzji w sprawie potwierdzenia prawa Skarżącego do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, w tym niedostarczenia Skarżącemu wniosku Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Toruniu.

Po zapoznaniu się ze skargą, wyjaśnieniami z dnia 14 listopada 2022 r. i z dnia 10 stycznia 2023 r. złożonymi przez Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu, pismem Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu z dnia 12 grudnia 2022 r. skierowanym do Skarżącego oraz Decyzją Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Toruniu (Sygn. akt: SKO-80-127/22) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła na posiedzeniach w dniu 7 grudnia 2022 r. i 18 stycznia 2023 r., że dnia 13 lipca 2022 r. do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Toruniu wpłynęło pismo z Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Toruniu z prośbą o przyznanie Skarżącemu prawa do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. W dniu 23 sierpnia 2022 r. Skarżący zgłosił się do pracownika socjalnego w celu uzyskania kserokopii wniosku Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego. Skarżący został poinformowany, że zgodnie z art. 73 § 1 i § 1a cytowanego kodeksu postępowania administracyjnego, ma on prawo wglądu w akta sprawy, sporządzania z nich notatek, kopii lub odpisów, oraz że czynności te dokonywane są w lokalu organu administracji publicznej w obecności pracownika tego organu. Skarżący odmówił wglądu w akta na terenie Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu i zażądał wydania kserokopii dokumentu. Żądanie klienta zostało odrzucone. Następnie dnia 30 sierpnia 2022 r. Skarżący złożył pismo z prośbą o kopię wniosku Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Toruniu. Dnia 9 września 2022 r. Skarżący otrzymał na piśmie odmowę spełnienia prośby wraz z uzasadnieniem.

Zgodnie z brzmieniem powołanego art. 73 § 1, § 1a i § 2 strona ma prawo wglądu w akta sprawy, sporządzania z nich notatek, kopii lub odpisów. Prawo to przysługuje również po zakończeniu postępowania. Czynności powyższe są dokonywane w lokalu organu administracji publicznej w obecności pracownika tego organu. Strona może żądać uwierzytelnienia odpisów lub kopii akt sprawy lub wydania jej z akt sprawy uwierzytelnionych odpisów, o ile jest to uzasadnione ważnym interesem strony.

Decyzją Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Toruniu (Sygn. akt: SKO-80-127/22) została uchylona decyzja Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu w sprawie odmowy potwierdzenia prawa do korzystania ze świadczeń opieki zdrowotnej z finansowanych ze środków publicznych a sprawa została przekazana do ponownego rozpatrzenia przez organ pierwszej instancji. W uzasadnieniu Samorządowe Kolegium Odwoławcze wskazało, że w przedmiotowej sprawie Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu powinien wezwać Skarżącego do sprecyzowania jego wniosku o wydanie kopii wniosku Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Toruniu i poinformowania o rodzajach uprawnień określonych w art. 73 § pkt 1 i 2 powołanego Kodeks postępowania administracyjnego oraz o warunkach, na jakich mogą one być wykonane, w tym możliwościach technicznych z wiązanych z ewentualną dostępnością urządzeń powielających w siedzibie organu i kosztami, jakie Skarżący musiałby ponieść lub w przypadku żądania wydania kopii "uwierzytelnionej" - poinformować o konieczności wykazania "ważnego interesu strony". Pismem z dnia 12 grudnia 2022 r. Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu wezwał Skarżącego o sprecyzowanie wniosku i wyjaśnił brak możliwości, z powodów organizacyjnych, wydania kopii dokumentu w siedzibie Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu. Do dnia rozpoznania skargi Skarżący nie sprecyzował wniosku.

W ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Torunia nie do przyjęcia są argumenty Dyrektora co do braku możliwości organizacyjnych, które pozwalałyby na skierowanie Skarżącemu wskazanego przez niego dokumentu w siedzibie Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu. Ponadto zarzut, że Skarżący nie wskazał, jaki ważny interes strony ma zastosowanie w niniejszym postępowaniu nie można uznać za zasadny, bowiem dokument ten jest dokumentem inicjującym wszczęcie postępowania o przyznanie Skarżącemu prawa do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Na tej podstawie Rada Miasta Torunia uznaje skargę z dnia 11 października 2022 r. na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu w części nieudostępnienia wniosku Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Toruniu za zasadną.

Ponadto Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Torunia ustaliła, że w dniu 22 września 2022 r. została wydana decyzja, na podstawie której odmówiono Skarżącemu potwierdzenia prawa do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Zgodnie z art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 i poz. 2270 oraz z 2022 r. poz. 1, poz. 66, poz. 1079, poz. 1692, poz. 1700, poz. 1812, poz. 1967 i poz. 2127) prawo do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej przysługuje osobie w rodzinie, w której dochód na osobę nie przekracza kwoty 1 200,00 zł. 11 października 2022 r. Skarżący od powyższej decyzji wniósł odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Toruniu.

Na podstawie przepisu art. 229 pkt 3 cytowanej ustawy Kodeks postępowania administracyjnego skargi m. in. na kierowników gminnych jednostek organizacyjnych dotyczące ich zadań lub działalności, rozpatruje rada gminy, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg.

Skarga, rozpatrywana w tym trybie, dotycząca zadań lub działalności organów uruchamia jednoinstancyjne, samodzielne postępowanie administracyjne o charakterze uproszczonym, kończące się czynnością materialno-techniczną - zawiadomieniem. Jest ona odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, które nie dają podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego, albo też nie mogą stanowić podstawy powództwa lub wniosku zmierzającego do wszczęcia postępowania. Skargi są wnoszone w związku z już podjętym działaniem organu, ewentualnie w związku z brakiem takiego działania i mają na celu zwrócenie uwagi właściwym organom na wszelkie nieprawidłowości powstałe w wyniku takiego działania lub zaniechania (por. postanowienie NSA z dnia 19 lipca 2013 r., sygn. akt I OSK1472/13, CBOIS). Oznacza to, że postępowanie skargowe w tym trybie jest postępowaniem jednoinstancyjnym i od niniejszej uchwały nie służy skarga do sądu administracyjnego.

Rada Miasta Torunia uznała, że nie jest właściwa do rozpatrzenia pozostałej części skargi z dnia 11 października 2022 r. na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu, bowiem w przedmiotowej sprawie toczy się postępowanie administracyjne.

