

UCHWAŁA NR 896/22
RADY MIASTA TORUNIA
z dnia 21 lipca 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie Audytu krajobrazowego województwa kujawsko- pomorskiego.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.¹⁾) w związku z art. 38b ust. 2 pkt 2 lit. d ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Opiniuje się negatywnie projekt Audytu krajobrazowego dla województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętego przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwałą Nr 22/848/22 z dnia 8 czerwca 2022 r.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Torunia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miasta Torunia

Marcin Czyżniewski

¹⁾Zmiany do ustawy ogłoszone zostały w Dzienniku Ustaw z 2022 r. poz. 583, poz. 1005 oraz poz. 1079

Załącznik do uchwały nr 896/22
Rady Miasta Torunia
z dnia 21 lipca 2022 r.

Uzasadnienie

Dnia 23 czerwca 2022 r. do Rady Miasta Torunia wpłynęła prośba Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 22 czerwca 2022 r. o wyrażenie opinii o projekcie Audytu krajobrazowego województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętego przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwałą Nr 22/848/22 z dnia 8 czerwca 2022 r.

Zgodnie z treścią art. 38b ust. 2 pkt 2 lit. d ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503), zarząd województwa przed przedłożeniem projektu audytu krajobrazowego do uchwalenia przez sejmik województwa zasięga opinii o projekcie od rad gmin położonych na terenie województwa, z zastrzeżeniem, że brak zajęcia stanowiska w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu audytu krajobrazowego uznaje się za wyrażenie pozytywnej opinii o projekcie w przedłożonym brzmieniu.

Cel i ramy instytucji audytu krajobrazowego zostały określone w art. 38a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Zgodnie z tym przepisem dla obszaru województwa sporządza się, nie rzadziej niż raz na 20 lat, audyt krajobrazowy. Audyt krajobrazowy określa krajobrazy występujące na obszarze danego województwa, lokalizację krajobrazów priorytetowych oraz wskazuje lokalizację i granice parków kulturowych, parków narodowych, rezerwatów przyrody, parków krajobrazowych, obszarów chronionego krajobrazu, obiektów znajdujących się na listach Światowego Dziedzictwa UNESCO, obszarów Sieci Rezerwatów Biosfery UNESCO (MaB) lub obszarów i obiektów proponowanych do umieszczenia na tych listach, oraz określa zagrożenia dla możliwości zachowania wartości krajobrazów, rekomendacje i wnioski dotyczące kształtowania i ochrony krajobrazów.

Krajobraz priorytetowy, zgodnie z art. 2 pkt 16f powyższej ustawy, to krajobraz szczególnie cenny dla społeczeństwa ze względu na swoje wartości przyrodnicze, kulturowe, historyczne, architektoniczne, urbanistyczne, ruralistyczne lub estetyczno-widokowe, i jako taki wymagający zachowania lub określenia zasad i warunków jego kształtowania.

Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym obliguje do uwzględnienia w dokumentach planistycznych gminy audytu krajobrazowego województwa:

- zgodnie z art. 10 ust. 1 pkt 4a ww. ustawy, w studium uwzględnia się uwarunkowania wynikające w szczególności z rekomendacji i wniosków zawartych w audycie krajobrazowym lub określenia przez audyt krajobrazowy granic krajobrazów priorytetowych.
- na podstawie art. 10 ust 2 pkt 1a w studium określa się w szczególności kierunki zmian w strukturze przestrzennej gminy oraz w przeznaczeniu terenów, w tym wynikające z audytu krajobrazowego.
- zgodnie z art. 15 ust 2 pkt 7 w planie miejscowym określa się obowiązkowo granice i sposoby zagospodarowania krajobrazów priorytetowych określonych w audycie krajobrazowym oraz w planach zagospodarowania przestrzennego województwa.
- zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. b projekt mpzp. podlega uzgodnieniu z zarządem województwa w zakresie uwzględnienia wyników audytu krajobrazowego.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie audytu krajobrazowego, na obszarze miasta Torunia, zidentyfikowano 35 krajobrazów, wśród których określono 4 krajobrazy priorytetowe, obejmujące rejony: Barbarki wraz z obszarem lasów, Parku Miejskiego na Bydgoskim Przedmieściu wraz z otoczeniem, Kępy Bazarowej i Zamku Dybowskiego oraz obszar przy południowo-zachodniej i południowo-wschodniej granicy miasta.

Ponadto audyt wskazał lokalizację i granice krajobrazów na podstawie art. 38a ust. 3 pkt 2 lit. b i c, tj. obejmujących w części lub całości tereny o różnych formach ochrony: średniowieczny zespół miejski Torunia wpisany na listę UNESCO, Dolina Wisły, rezerwat przyrody Kępa Bazarowa, rezerwat przyrody rzeka

Drwęca, Obszar Chronionego Krajobrazu Dolina Drwęcy, Obszar Chronionego Krajobrazu Strefy Krawędziowej Kotliny Toruńskiej.

Szczegółowa analiza projektu Audytu krajobrazowego województwa kujawsko-pomorskiego przyjętego przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwałą Nr 22/848/22 z dnia 8 czerwca 2022r. wykazała zasadność wprowadzenia zmian do przedłożonego dokumentu w zakresie:

1.

Zmiany granic krajobrazu priorytetowego - kryterium unikatowości występowania - Exploseum w Bydgoszczy (kod krajobrazu 04-315.35-43).

Obszar położony pomiędzy Bydgoszczą a Ciechocinkiem, obejmujący w większości tereny leśne (Puszcza Bydgoska), zlokalizowane wzdłuż doliny Wisły, zakwalifikowano jako krajobraz priorytetowy związany z Exploseum w Bydgoszczy. Wschodnie granice tego obszaru obejmują południowe fragmenty Torunia, w szczególności tereny wojskowe na południe i północ od trasy S-10, a także tereny ujęć wód podziemnych „Mała Nieszawka” i tereny leśne w rejonie Czerniewic.

W projekcie audytu zawarto rekomendacje dla przedmiotowego obszaru, m.in. minimalizację dalszych przekształceń powierzchni terenu z maksymalnym zagospodarowaniem terenów zielenią, zaniechanie ingerencji w formy rzeźby terenu, a tam gdzie ta ingerencja wynika z realizacji inwestycji celu publicznego, ograniczenie jej do minimum, a także ograniczenie do minimum zmian przeznaczenia terenów leśnych na cele nieleśne, dostosowanie intensywności zabudowy do uwarunkowań przyrodniczych, krajobrazowych i historyczno-kulturowych, w sposób adekwatny do potrzeb rozwojowych i walorów w oparciu o uwarunkowania ekofizjograficzne, zapewnianie wysokich wskaźników powierzchni biologicznie czynnej przez utrzymanie istniejących form zieleni naturalnej (drzew, krzewów, roślinności niskiej).

Powyższe ograniczenia kolidują z kierunkami rozwoju miasta i przeznaczeniem terenów określonym w planach miejscowych. W Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Torunia, zamknięte tereny wojskowe wskazano docelowo do przekształceń na wielofunkcyjną strukturę miejską, jako potencjalną rezerwę dla rozwoju przestrzennego miasta. Tereny w sąsiedztwie ujęć wody i w Czerniewicach – ustalono jako obszary usług. Tereny w Czerniewicach posiadają miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego (uchwała Rady Miasta Torunia nr 725/09 z dnia 30 grudnia 2009r.) z przeznaczeniem na cele usług publicznych, w tym z zakresu ochrony zdrowia.

Obszary te, w granicach miasta Torunia, nie są objęte formami ochrony przyrody.

W związku z powyższym wnioskuje się o wyłączenie obszaru miasta Torunia z granic krajobrazu priorytetowego (kod krajobrazu 04-315.35-43).

2.

Zmiany granic oraz zmiany rekomendacji krajobrazu priorytetowego - kryterium unikatowości występowania - dawna leśniczówka - Osada Leśna Barbarka (kod krajobrazu - 04-315.35-127).

W projekcie audytu wskazano krajobraz priorytetowy w rejonie Barbarki, z uwzględnieniem unikatowości występowania dawnej leśniczówki na Barbarce. Granice obszaru wyznaczają: ulica Szosa Chełmińska, północno-zachodnia granica miasta Torunia i nasyp z nieczynnym torowiskiem przebiegającym w obszarze leśnym w kierunku zachodnim na przedłużeniu ulicy Słowiczej. Obszar ten poza osadą leśną Barbarka obejmuje także tereny istniejącej zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej zlokalizowane przy ul. Szosa Chełmińska i ul. Pawia, a także kompleks ogrodów działkowych u zbiegu ul. Szosa Chełmińska i ul. Słowicza. Istniejąca zabudowa mieszkaniowa oraz część obszaru ogrodów działkowych w tym rejonie przeznaczona jest w obowiązujących miejscowych planach pod zabudowę mieszkaniową jednorodziną (uchwały Rady Miasta Torunia: nr 933/05 z dnia 29 grudnia 2005r., nr 103/07 z dnia 14 czerwca 2007r., nr 789/14 z dnia 26 czerwca 2014r.).

Ze względu na proces rozwoju zabudowy mieszkaniowej na terenach skupionych przy ul. Szosa Chełmińska, ul. Pawia i ul. Słowicza, nie związany z funkcjonowaniem Osady Leśnej Barbarka, wnioskuje się o wyłączenie

z granic krajobrazu priorytetowego (kod krajobrazu - 04-315.35-127), terenów istniejącej i planowanej zabudowy mieszkaniowej i ogrodów działkowych.

W projekcie audytu zawarto rekomendacje dla przedmiotowego obszaru, m.in. minimalizację dalszych przekształceń powierzchni terenu z maksymalnym zagospodarowaniem terenów zielenią, zaniechanie ingerencji w formy rzeźby terenu, a tam gdzie ta ingerencja wynika z realizacji inwestycji celu publicznego, ograniczenie jej do minimum, a także ograniczenie do minimum zmian przeznaczenia terenów leśnych na cele nieleśne, zachowanie dotychczasowych proporcji powierzchniowych między obszarami leśnymi i nieleśnymi oraz utrzymanie terenów nieleśnych o dużych walorach krajobrazowych, ochronę naturalnych i półnaturalnych ekosystemów w krajobrazie przez nieprzeznaczenie ich pod zabudowę, a także niewprowadzanie nowej zabudowy niezwiązanej z funkcją szkoły leśnej na obszarze i w bezpośrednim jej sąsiedztwie.

W związku z tym, że na terenie osady Barbarka obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego (uchwała Rady Miasta Torunia nr 749/10 z dnia 25 lutego 2010r.) umożliwiający kontrolowaną rozbudowę istniejącej osady wnioskuję się o zmianę rekomendacji dla krajobrazu priorytetowego (kod krajobrazu - 04-315.35-127) w sposób umożliwiający realizację zabudowy zgodnie z prawem miejscowym.

3.

Zmiany granic oraz zmiany rekomendacji krajobrazu priorytetowego - kryterium unikatowości występowania - hala wystawowa - park miejski (kod krajobrazu 04-315.35-131).

W projekcie audytu wskazano krajobraz priorytetowy, rozpościerający się wzdłuż Wisły, od mostu drogowego im. Józefa Piłsudskiego, po tereny na zachód od ul. Szosa Okrężna. Obszar ten, w większości pokryty różnymi formami zieleni (park, ogrody działkowe, łąki i pola uprawne), obejmuje także tereny wskazane dla rozwoju zabudowy usługowej i mieszkaniowej.

We wschodniej części krajobrazu priorytetowego znalazły się tereny usług (hotele, przystań wodna, Port Zimowy wraz z infrastrukturą), na których trwają i są planowane procesy inwestycyjne.

W zachodniej części obszaru objętego ww. krajobrazem planowana jest wg Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Torunia lokalizacja nowej przeprawy przez Wisłę – mostu zachodniego w osi ul. Szosa Okrężna.

W związku z tym wnioskuję się o wyłączenie z granic krajobrazu priorytetowego (kod krajobrazu 04-315.35-131) terenów istniejącej i planowanej zabudowy oraz infrastruktury drogowej.

Centralny obszar krajobrazu priorytetowego obejmuje Park Miejski wraz z otoczeniem. Obszar ten posiada miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego (uchwała Rady Miasta Torunia nr 131/11 z dnia 30 czerwca 2011r.), który umożliwia, w bezpośrednim sąsiedztwie istniejącej hali wystawowej Centrum Targowego Park, lokalizację zabudowy mieszkaniowej (jednorodzinnej od strony wschodniej i wielorodzinnej od strony zachodniej) i usługowej. Plan dopuszcza także (od strony południowej hali wystawowej) lokalizację nowych obiektów usługowych z zakresu działalności targowo-wystawienniczej i konferencyjnej, gastronomii, bazy noclegowej, kultury i rozrywki, sportu, rekreacji i turystyki.

Powyższe ustalenia kolidują z rekomendacjami zawartymi w projekcie audytu krajobrazowego, który wskazuje utrzymanie istniejącego stanu zagospodarowania w otoczeniu Centrum Targowego Park, niewprowadzania nowej zabudowy na obszarze i w bezpośrednim sąsiedztwie Centrum Targowego Park nie związanej z funkcją targowo-wystawienniczą, nielokalizowanie dominujących w krajobrazie obiektów wysokościowych i obszarowych, zwłaszcza na terenach do tej pory niezagospodarowanych, maksymalne zachowanie naturalnego ukształtowania terenu przy realizacji zabudowy, minimalizację dalszych przekształceń powierzchni terenu.

W związku z tym wnioskuję się o zmianę rekomendacji dla krajobrazu priorytetowego (kod krajobrazu - 04-315.35-127) w sposób umożliwiający realizację zabudowy.

4.

Rezygnacji z wyznaczania krajobrazu priorytetowego - kryterium unikatowości występowania - Zamek Dybowski (kod krajobrazu 04-315.35-97).

Wskazany w projekcie audytu ww. krajobraz priorytetowy obejmuje obszar wyspy Kępa Bazarowa wraz terenem wokół Zamku Dybowskiego. Część obszaru objęta jest ochroną poprzez ustanowienie rezerwatu przyrody Kępa Bazarowa (Zarządzenie Ministra Ochrony Środowiska i Zasobów Naturalnych z dnia 19 lutego 1987r. M.P. Nr 7, poz. 55).

Mając na względzie ustalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Torunia (uchwała nr 815/18 z dnia 25.01.2018r.), wskazujące na możliwość realizacji funkcji usługowo-rekreacyjnych wzdłuż nabrzeży Wisły, uwzględniając także dotychczasowe działania gminy związane z zagospodarowaniem terenu na lewobrzeżu Wisły, w tym na odcinku od Zamku Dybowskiego do otoczenia ul. Majdany, należy uznać, że wskazanie w projekcie audytu przedmiotowego obszaru jako krajobrazu priorytetowego wraz z rekomendacjami może uniemożliwić bądź ograniczyć zagospodarowanie tej części miasta.

Dodatkowym argumentem za odstąpieniem od wyznaczania ww. krajobrazu priorytetowego jest istniejąca infrastruktura drogowa i mostowa (most drogowy im. gen. Józefa Piłsudskiego i most kolejowy im. Ernesta Malinowskiego), rozdzielająca funkcjonalnie krajobraz.

W strefie planowanego krajobrazu Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Torunia przewiduje nową przeprawę mostową. Ustalenia zawarte w rekomendacjach o nielokalizowaniu obiektów dominujących i niewyznaczaniu w krajobrazie obiektów wysokościowych i obszarowych, są sprzeczne z istniejącym stanem zagospodarowania obszaru oraz planami rozwojowymi miasta.

Krajobraz Kępy Bazarowej został wskazany w projekcie audytu na podstawie art. 38a ust. 3 pkt 2 lit. b – jako rezerwat przyrody.

W związku z tym wnioskuje się o rezygnację z wyznaczania granic krajobrazu priorytetowego (kod krajobrazu - 04-315.35-97).

5.

Zmiany rekomendacji do krajobrazu obejmującego Zespół Staromiejski i Bydgoskie Przedmieście (kod krajobrazu 04-315.35-132).

W granicach ww. krajobrazu znajduje się Zespół Staromiejski wpisany na Listę Światowego Dziedzictwa UNESCO. Wśród rekomendacji dla obszaru UNESCO wskazano utrzymanie obowiązujących linii zabudowy, ochronę widoków oraz niewprowadzanie elementów zagospodarowania kolidujących z przedpołem ekspozycji Zespołu Staromiejskiego Torunia od strony południowej, a także niewprowadzanie w polu widzenia z wieży Katedry Św. Janów, obiektów zabudowy i infrastruktury technicznej dysharmonijnych w krajobrazie.

Powyższe rekomendacje, ze względu na duży poziom ogólności mogą skutkować całkowitym zablokowaniem inwestycji na terenie miasta. Obowiązujące Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Torunia i miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego przewidują możliwość realizacji różnej wysokości zabudowy, zarówno w obszarze Zespołu Staromiejskiego jak i w jego otoczeniu, także w granicach miasta.

W związku z tym wnioskuje się o zmianę rekomendacji dla krajobrazu (kod krajobrazu - 04-315.35-132) w sposób umożliwiający realizację zabudowy na terenie Torunia.

6.

Zmiany rekomendacji do krajobrazu obejmującego obszar Kaszczorka pomiędzy rzeką Wisłą na zachodzie, skarpią na północy a kompleksem leśnym na wschodzie (kod krajobrazu 04-315.35-141).

Wśród rekomendacji dla jednostki obejmującej obszar Kaszczorka w Toruniu wymieniono: niewprowadzanie w pole widzenia z wieży widokowej przy ujściu Drwęcy w Kaszczorku obiektów zabudowy i infrastruktury technicznej dysharmonizujących w krajobrazie.

Z uwagi na prawidłowy rozwój miasta, mając na względzie obowiązujące miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, umożliwiające zabudowę, w tym wysoką, w formie dominant krajobrazowych na osiedlu Winnica, wnioskuje się o rezygnację z ww. rekomendacji.

Rada Miasta Torunia mając na względzie prawidłowy rozwój miasta, możliwość kontynuowania dotychczasowych działań w przestrzeni miasta i osiągnięcia zamierzonych celów społeczno-gospodarczych i środowiskowych, a także eliminowanie konfliktów przestrzennych, negatywnie opiniuje projekt audytu

krajobrazowego województwa kujawsko-pomorskiego, przyjętego przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwałą Nr 22/848/22 z dnia 8 czerwca 2022 r., wnosząc o uwzględnienie ww. uwag.

Proponowane zmiany granic krajobrazów priorytetowych na terenie Torunia pokazano na załączniku nr 1.

Załącznik nr 1 do uzasadnienia

LEGENDA

- granica miasta Torunia
- krajobrazy priorytetowe
- obszary wnioskowane do wyłączenia

