

UCHWAŁA NR 926/22  
RADY MIASTA TORUNIA  
z dnia 21 lipca 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 27 maja 2022 r. na Prezydenta Miasta Torunia.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.<sup>1)</sup>) oraz art. 227 w zw. z art. 229 pkt 3, art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.<sup>2)</sup>) uchwala się, co następuje:

- § 1. Uznaje się skargę z dnia 27 maja 2022 r. na Prezydenta Miasta Torunia za bezzasadną.
- § 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Torunia.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta  
Torunia

**Marcin Czyżniewski**

---

<sup>1)</sup>Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r. poz. 583, poz. 1005 i poz. 1079.

<sup>2)</sup>Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały opublikowane w Dz. U. z 2021 r. poz. 1491 i poz. 2052 oraz z 2022 r. poz. 1301.

Załącznik do uchwały nr 926/22  
Rady Miasta Torunia  
z dnia 21 lipca 2022 r.

### Uzasadnienie

6 czerwca 2022 r. do Rady Miasta Torunia wpłynęło pismo Wojewody Kujawsko-Pomorskiego przekazujące skargę z dnia 27 maja 2022 r. na Prezydenta Miasta Torunia.

Przewodniczący Rady Miasta Torunia przekazał skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Torunia celem jej zbadania i przygotowania projektu uchwały Rady rozstrzygającej zasadność skargi.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 583, poz. 1005 i poz. 1079) oraz art. 227 w zw. z art. 229 pkt 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, poz. 1491 i poz. 2052 oraz z 2022 r. poz. 1301) do rozpatrzenia skargi na prezydenta miasta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych właściwa jest rada gminy.

Przedmiotem skargi jest, jak sprecyzowała Skarżąca w dniu 12 czerwca 2022 r., nieuprawnione wstrzymywanie przez Prezydenta Miasta Torunia przez okres 30 dni wypłat świadczeń z tytułu ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. poz. 583, poz. 682, poz. 683, poz. 684, poz. 830, poz. 930, poz. 1002, poz. 1087 i poz. 1383).

Po zapoznaniu się ze skargą i wyjaśnieniami z dnia 17 czerwca z 2022 r. złożonymi przez Prezydenta Miasta Torunia Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła na posiedzeniu w dniu 13 lipca 2022 r., że na podstawie uchwały nr 828/22 Rady Miasta Torunia z dnia 17 marca 2022 r. w sprawie upoważnienia Dyrektora Toruńskiego Centrum Usług Społecznych do prowadzenia postępowań i wydawania decyzji administracyjnych (Dz. Urz. Woj. Kuj. - Pom. poz. 1400) Rada Miasta Torunia upoważniła Dyrektora Toruńskiego Centrum Usług Społecznych w Toruniu do załatwiania indywidualnych spraw dotyczących świadczeń pieniężnych, o których mowa w art. 13 powołanej ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy. Uchwała została podjęta na podstawie art. 39 ust. 4 cytowanej ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej rada gminy może upoważnić organy jednostek organizacyjnych gminy. Takim organem jest Dyrektor Toruńskiego Centrum Usług Społecznych.

Na tej podstawie Rada Miasta Torunia uznaje skargę z dnia 27 maja 2022 r. na Prezydenta Miasta Torunia za bezzasadną bowiem za wypłaty świadczeń z tytułu wymienionej ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy odpowiedzialny jest, na podstawie powołanej uchwały nr 828/22 Rady Miasta Torunia, Dyrektor Toruńskiego Centrum Usług Społecznych w Toruniu.

Ponadto Rada Miasta Torunia wskazuje, że Skarżąca złożyła do Toruńskiego Centrum Usług Społecznych pięć wniosków o wypłatę w świadczenia z tytułu zapewnienia zakwaterowania i żywienia obywatelom Ukrainy. Wnioski wpłynęły do Centrum odpowiednio w dniach 31 marca 2022 r., 14 kwietnia 2022 r., 4 maja 2022 r., 24 maja 2022 r. oraz 13 czerwca 2022 r. Wniosek złożony w dniu 31 marca 2022 r. został rozpatrzony, a świadczenie wypłacone w dniu 29 kwietnia 2022 r., wniosek złożony w dniu 14 kwietnia 2022 r. został rozpatrzony, a świadczenie wypłacone w dniu 10 maja 2022 r., zaś wniosek z dnia 4 maja 2022 r. został rozpatrzony, a świadczenie wypłacone w dniu 27 maja 2022 r. Również wniosek z dnia 24 maja 2022 r. oraz z dnia 13 czerwca 2022 r. zostały zrealizowane w terminie.

Zasady oraz warunki wypłacania świadczenia z tytułu zapewnienia zakwaterowania i żywienia obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego Państwa reguluje powołany art. 13 oraz rozporządzenie wykonawcze wydane na podstawie tego przepisu.

Zgodnie § 3 ust. 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 4 maja 2022 r. w sprawie maksymalnej wysokości świadczenia pieniężnego przysługującego z tytułu zapewnienia zakwaterowania i żywienia obywatelom Ukrainy oraz warunków przyznawania tego świadczenia i przedłużania jego wypłaty (Dz. U. poz. 1020) wniosek jest rozpatrywany w terminie miesiąca od dnia jego złożenia w jednostce organizacyjnej gminy lub gminnej osobie prawnej. Należy zatem uznać, że wnioski składane przez Skarżącą były realizowane w terminie miesiąca od dnia ich złożenia. Ponadto należy stwierdzić, że zgodnie z brzmieniem ust. 2 powołanego art. 13 zadania gminy określone w ust. 1 są zadaniami z zakresu administracji rządowej zleconymi gminie,

a środki przeznaczone na ich realizację zapewnia wojewoda. Przepis ten uniemożliwia zatem wypłatę świadczeń, wynikających z omawianego art. 13, ze środków gminy. Środki mogą być wypłacane jedynie z wyodrębnionego rachunku, na który wpływają środki przekazywane przez wojewodę.

Jednocześnie z uwagi na to, iż skarga nie została uznana za zasadną, ponowienie jej w tej części bez wskazania nowych okoliczności spowoduje, zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, iż Rada Miasta Torunia podtrzyma swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomiania Skarżącej.

Dodatkowo Rada Miasta Torunia wskazuje, iż na podstawie przepisu art. 229 pkt 3 cytowanej ustawy Kodeks postępowania administracyjnego skargi m. in. na kierowników gminnych jednostek organizacyjnych dotyczące ich zadań lub działalności, rozpatruje rada gminy, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg.

Skarga dotycząca zadań lub działalności organów uruchamia jednoinstancyjne, samodzielne postępowanie administracyjne o charakterze uproszczonym, kończące się czynnością materialno-techniczną - zawiadomieniem. Jest ona odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, które nie dają podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego, albo też nie mogą stanowić podstawy powództwa lub wniosku zmierzającego do wszczęcia postępowania. Skargi są wnoszone w związku z już podjętym działaniem organu, ewentualnie w związku z brakiem takiego działania i mają na celu zwrócenie uwagi właściwym organom na wszelkie nieprawidłowości powstałe w wyniku takiego działania lub zaniechania (por. postanowienie NSA z dnia 19 lipca 2013 r., sygn. akt I OSK1472/13, CBOIS).

Oznacza to, że postępowanie skargowe w tym trybie jest postępowaniem jednoinstancyjnym i od niniejszej uchwały nie służy skarga do sądu administracyjnego.