##### Załącznik

##### do uchwały nr 833/22

Rady Miasta Torunia

z dnia 17 marca 2022 r.

UZASADNIENIE

## Art. 41a ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022r. poz. 559 i poz. 583) w brzmieniu ustalonym art. 1 pkt 13 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130) obowiązuje od dnia 31 stycznia 2018 r. Zgodnie z jego treścią grupa mieszkańców gminy, w gminie powyżej 20 000 mieszkańców – co najmniej 300 osób, posiadających czynne prawa wyborcze do organu stanowiącego, może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą.

Na podstawie ust. 5 powołanego art. 41a rada gminy upoważniona została do określenia w drodze uchwały: szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych, formalnych wymogów, jakim muszą odpowiadać składane projekty.

**Na podstawie powyższego upoważnienia Rada Miasta Torunia podjęła uchwałę nr 961/18 z dnia 18 października 2018 r.** w sprawie wykonywania obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej ([Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2018 r. poz. 5438](http://edzienniki.bydgoszcz.uw.gov.pl/#/legalact/2018/5438/)).

Do Rady Miasta Torunia wpłynął obywatelski projekt uchwały w sprawie: Toruńskie Szkoły z Psychologiem.

Zgodnie z brzmieniem § 16 ust. 1 i § 17 ust. 3 pkt 1 powołanej uchwały w sprawie wykonywania obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej projekt uchwały nie może dotyczyć spraw, dla których Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej bądź inne przepisy prawa powszechnie obowiązującego zastrzegają wyłączną właściwość innych podmiotów, którym przysługuje stosowna inicjatywa oraz musi wskazywać właściwą podstawę prawną.

Przewodniczący Rady Miasta Torunia wydał, zgodnie z **§ 5 ust. 1 w zw. § 4 ust. 4 powyższej uchwały** w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, negatywną ocenę formalną projektu uchwały. Zgodnie z tymi przepisami projekt uchwały inicjatywy obywatelskiej podlega ocenie pod względem formalnych wymogów, jakim muszą odpowiadać składane projekty uchwał wskazane w rozdziale 5 niniejszej uchwały w sprawie wykonywania obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

Ponadto Prezydent Miasta Torunia wydał, na podstawie **§ 5 ust. 2 uchwały** w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej**, negatywną o**pinięw zakresie określonym w § 30 ust. 7 Regulaminu Rady Miasta Torunia stanowiącego załącznik nr 1 do Statutu Gminy (uchwała nr 146/99 Rady Miasta Torunia z dnia 15 kwietnia 1999 r. w sprawie przyjęcia Statutu Gminy Miasta Toruń – Dz. Urz. Woj. Kuj. – Pom. z 2020 r. poz. 3209), zgodnie z którym projekt uchwały, z wyjątkiem projektu pochodzącego od Prezydenta, skutkujący zmianą wyniku budżetu określonego w uchwale w sprawie budżetu Gminy na dany rok lub uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej w latach kolejnych, musi być zaopatrzony w pozytywną opinię Prezydenta Miasta co do możliwości sfinansowania zamierzeń przewidzianych w projekcie.

Jak wynika z treści powołanej oceny formalnej projektu uchwały przepisy prawa wskazane w projekcie uchwały, jako podstawa prawna jej przyjęcia, nie wskazują organu stanowiącego samorządu terytorialnego jako właściwego do ustalenia, że w każdej szkole ma być zatrudniony co najmniej jeden psycholog oraz określenia jakie warunki muszą być spełnione przy zatrudnieniu psychologa. Uprawnienie do decydowania w tym zakresie należy każdorazowo do dyrektora szkoły jako kierownika zakładu pracy za zgodą, wyrażoną poprzez zatwierdzenie arkusza organizacyjnego przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego. Rada Miasta nie może również wskazywać w treści uchwały, jakie przepisy prawa powszechnie obowiązującego mają być stosowane przy zatrudnianiu psychologa. Przepisy te musi z mocy prawa stosować jednostka zatrudniająca psychologa.

Na podstawie ust. 4 i ust. 5 powołanego **§ 5** komitetowi inicjatywy uchwałodawczej przysługuje prawo wycofania inicjatywy lub zgłoszenia poprawek do niej. Zmiany mogą dotyczyć jedynie zastrzeżeń wynikających z oceny Przewodniczącego i opinii Prezydenta.

Zgodnie z brzmieniem § 7 **uchwały** w sprawie wykonywania obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej jeżeli Komitet nie skorzysta z prawa wskazanego w powołanym **§ 5,** Przewodniczący Rady Miasta Torunia przekazuje obywatelski projekt uchwały Konwentowi Seniorów Rady Miasta Torunia celem sporządzenia projektu uchwały w przedmiocie odrzucenia projektu uchwały wskazując w uzasadnieniu, którego z wymagań formalnoprawnych zgłoszony projekt nie spełnia. Projekt uchwały o odrzuceniu projektu mieszkańców Przewodniczący umieszcza w porządku obrad najbliższej sesji Rady.

W przedmiotowej sprawie komitet inicjatywy uchwałodawczej nie wycofał inicjatywy pomimo negatywnej oceny formalnej i negatywnej opinii Prezydenta Miasta Torunia. Jedynie pismem z dnia 10 lutego 2022 r. zaproponował uznanie projektu uchwały jako apelu bez zmiany treści projektu. Nie jest to możliwe, bowiem treść projektu jest sformułowana w trybie wiążącym dla organu wykonawczego gminy oraz zawiera dyspozycje, do których przyjęcia Rada Miasta Torunia nie jest uprawniona.