##### Załącznik

##### do uchwały nr 801/22

Rady Miasta Torunia

z dnia 27 stycznia 2022 r.

##### UZASADNIENIE

1 grudnia 2021 r. do Rady Miasta Torunia wpłynęła skarga z 19 listopada 2021 r., przekazana przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu.

Przewodniczący Rady Miasta Torunia przekazał ją do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Torunia celem jej zbadania i przygotowania projektu uchwały Rady rozstrzygającej zasadność skargi.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i poz. 1834) oraz art. 227 w zw. z art. 229 pkt 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, poz. 1491 i poz. 2052) do rozpatrzenia skargi na prezydenta miasta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych właściwa jest rada gminy.

Przedmiotem skargi jest, zdaniem Skarżącego, nierespektowanie zaleceń lekarskich w sprawie umieszczenia Skarżącego w domu pomocy społecznej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 19 stycznia 2022 r. zapoznała się ze skargą, wyjaśnieniami złożonymi przez Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu z 15 grudnia 2021 r., przekazanymi Radzie Miasta Torunia 31 grudnia 2021 r., Decyzją Burmistrza Chełmży z 9 maja 2017 r. kierującą Skarżącego do Pensjonatu Opiekuńczo – Rehabilitacyjnego „Nasz Dom” w Kielcach, Decyzją Burmistrza Chełmży z 26 września 2018 r. uchylającą, za zgodą Skarżącego, skierowanie do Pensjonatu Opiekuńczo – Rehabilitacyjnego „Nasz Dom” w Kielcach, pismem Skarżącego do Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie z 16 sierpnia 2021 r. z prośbą o umieszczenie w Pensjonacie Opiekuńczo – Rehabilitacyjnym „Nasz Dom” w Kielcach, pismem do Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie z 6 września 2021 r. kierownika placówki Pensjonatu Opiekuńczo – Rehabilitacyjnego „Nasz Dom” w Kielcach z gotowością przyjęcia Skarżącego, zaświadczeniem lekarskim z 21 września 2021 r. stwierdzającym, że Skarżący jest przewlekle chory, wymaga rehabilitacji i stałego leczenia farmakologicznego, zaświadczeniem lekarskim z 21 września 2021 r. stwierdzającym, że Skarżący wymaga skierowania do domu pomocy społecznej, zaświadczeniem lekarskim z 5 października 2021 r. stwierdzającym, że Skarżący jest przewlekle chory, wymaga rehabilitacji i stałego leczenia farmakologicznego, zaświadczeniem lekarskim z 5 października 2021 r. stwierdzającym, że Skarżący wymaga skierowania do domu pomocy społecznej, Decyzją Samorządowego Kolegium Odwoławczego z 26 października 2021 r., sygn. akt SKO-80-129/21, uchylającą decyzję w całości i przekazującą do ponownego rozpatrzenia przez organ pierwszej instancji, zaświadczeniem lekarskim z 16 listopada 2021 r. stwierdzającym, że Skarżący wymaga stałej lub długotrwałej opieki i zaświadczeniem lekarskim z 18 listopada 2021 r. stwierdzającym, że Skarżący wymaga opieki osób trzecich zwłaszcza w godzinach nocnych.

Po zapoznaniu się z powyższymi dokumentami Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, iż w przedmiotowej sprawie toczy się postępowanie administracyjne. Dnia 10 września 2021 r. z upoważnienia Prezydenta Miasta Torunia Z-ca Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu wydał decyzję, znak PR.5040.169.2021, o odmowie skierowania Skarżącego do domu pomocy społecznej. Dnia 23 września 2021 r., Skarżący złożył od tej decyzji odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Toruniu. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Toruniu dnia 26 października 2021 r., sygn. akt SKO-80-129/21, po przeprowadzonym postępowaniu administracyjnym uchyliło zaskarżoną decyzję w całości i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ pierwszej instancji. Z upoważnienia Prezydenta Miasta Torunia, Z-ca Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu decyzją z dnia 24 listopada 2021 r. znak PR.5040.225.2021 ponownie odmówił skierowania Skarżącego do domu pomocy społecznej. W dniu 2 grudnia 2021 r. Skarżący złożył odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Toruniu od decyzji z dnia 24 listopada 2021 r., które w dniu 9 grudnia 2021 r. zostało przekazane do Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu. Akta sprawy w dniu 15 grudnia 2021 r. zostały przekazane przez Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Toruniu do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Toruniu.

Na podstawie przepisu art. 229 pkt 3 cytowanej ustawy Kodeks postępowania administracyjnego skargi m. in. na kierowników gminnych jednostek organizacyjnych dotyczące ich zadań lub działalności, rozpatruje rada gminy, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg.

Skarga dotycząca zadań lub działalności organów uruchamia jednoinstancyjne, samodzielne postępowanie administracyjne o charakterze uproszczonym, kończące się czynnością materialno-techniczną - zawiadomieniem. Jest ona odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, które nie dają podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego, albo też nie mogą stanowić podstawy powództwa lub wniosku zmierzającego do wszczęcia postępowania. Skargi są wnoszone w związku z już podjętym działaniem organu, ewentualnie w związku z brakiem takiego działania i mają na celu zwrócenie uwagi właściwym organom na wszelkie nieprawidłowości powstałe w wyniku takiego działania lub zaniechania (por. postanowienie NSA z dnia 19 lipca 2013 r., sygn. akt I OSK1472/13, CBOIS). Oznacza to, że postępowanie skargowe w tym trybie jest postępowaniem jednoinstancyjnym i od niniejszej uchwały nie służy skarga do sądu administracyjnego.

Na tej podstawie Rada Miasta Torunia uznała, że nie jest właściwa do rozpatrzenia skargi z 19 listopada 2021 r. na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu bowiem w przedmiotowej sprawie toczy się postępowanie administracyjne.