##### Załącznik

##### do uchwały nr 816/22

Rady Miasta Torunia

z dnia 17 lutego 2022 r.

##### UZASADNIENIE

9 grudnia 2021r. do Rady Miasta Torunia wpłynęła skarga z 19 listopada 2021r. na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu, przekazana przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Toruniu.

Przewodniczący Rady Miasta Torunia przekazał ją do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Torunia celem jej zbadania i przygotowania projektu uchwały Rady rozstrzygającej zasadność skargi.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021r. poz. 1372 i poz. 1834) oraz art. 227 w zw. z art. 229 pkt 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021r. poz. 735, poz. 1491 i poz. 2052) do rozpatrzenia skargi na prezydenta miasta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych właściwa jest rada gminy.

Przedmiotem skargi jest, zdaniem Skarżącego, składanie nieprawdziwych informacji przez Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Toruniu, jakoby Skarżący odmówił skorzystania z wsparcia w formie usług opiekuńczych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 9 lutego 2022 r. zapoznała się z:

* skargą,
* wyjaśnieniami złożonymi przez Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu z 26 stycznia 2022 r., wnioskiem Skarżącego z 11 sierpnia 2021 r. o skierowanie do Domu Pomocy Społecznej,
* kwestionariuszem rodzinnego wywiadu środowiskowego wypełnionym przez pracownika socjalnego i podpisanym przez Skarżącego w trybie elektronicznym 11 sierpnia 2021 r.,
* Decyzją Burmistrza Chełmży z 9 maja 2017 r. kierującą Skarżącego do Pensjonatu Opiekuńczo – Rehabilitacyjnego „Nasz Dom” w Kielcach,
* Decyzją Burmistrza Chełmży z 29 sierpnia 2017 r. kierującą Skarżącego do Domu Pomocy Społecznej w Toruniu,
* orzeczeniami o stopniu niepełnosprawności z 28 sierpnia 2017 i z 5 listopada 2019 r.,
* Decyzją Burmistrza Chełmży z 26 września 2018 r. uchylającą za zgodą Skarżącego skierowanie do Pensjonatu Opiekuńczo – Rehabilitacyjnego „Nasz Dom” w Kielcach,
* zaświadczeniem lekarskim z 7 czerwca 2021 r. stwierdzającym, że Skarżący wymaga całodobowej opieki oraz skierowania do domu opieki społecznej,
* zaświadczeniem lekarskim z 22 czerwca 2021 r., stwierdzającym, że Skarżący nie stwarza zagrożenia dla innych pacjentów domu pomocy społecznej,
* pismem Skarżącego do Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie z 16 sierpnia 2021 r. z prośbą o umieszczenie w Pensjonacie Opiekuńczo – Rehabilitacyjnym „Nasz Dom” w Kielcach,
* pismem do Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie z 6 września 2021 r. kierownika placówki Pensjonatu Opiekuńczo – Rehabilitacyjnego „Nasz Dom” w Kielcach o gotowości przyjęcia Skarżącego,
* zaświadczeniem lekarskim z 21 września 2021 r. stwierdzającym, że Skarżący jest przewlekle chory, wymaga rehabilitacji i stałego leczenia farmakologicznego,
* zaświadczeniem lekarskim z 21 września 2021 r. stwierdzającym, że Skarżący wymaga skierowania do domu pomocy społecznej,
* zaświadczeniem lekarskim z 5 października 2021 r. stwierdzającym, że Skarżący jest przewlekle chory, wymaga rehabilitacji i stałego leczenia farmakologicznego,
* zaświadczeniem lekarskim z 5 października 2021 r. stwierdzającym, że Skarżący wymaga skierowania do domu pomocy społecznej,
* Decyzją Samorządowego Kolegium Odwoławczego z 26 października 2021 r., sygn. akt SKO-80-129/21, uchylającą decyzję z dnia 10 września 2021 r. wydaną z upoważnienia Prezydenta Miasta Torunia przez Z-cę Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu, znak PR.5040.169.2021, o odmowie skierowania Skarżącego do domu pomocy społecznej w całości i przekazującą do ponownego rozpatrzenia przez organ pierwszej instancji,
* zaświadczeniem lekarskim z 16 listopada 2021 r. stwierdzającym, że Skarżący wymaga stałej lub długotrwałej opieki,
* zaświadczeniem lekarskim z 18 listopada 2021 r. stwierdzającym, że Skarżący wymaga opieki osób trzecich zwłaszcza w godzinach nocnych,
* zaświadczeniem lekarskim wydanym dla Zakładu Ubezpieczeń Społecznych z 24 listopada 2021 r, stwierdzającym że Skarżący wymaga stałej lub długotrwałej opieki pomocy innej osoby,
* pismem Skarżącego do Prokuratora z 26 listopada 2021 r.,
* zaświadczeniem lekarskim z 29 listopada 2021 r. stwierdzającym, że Skarżący wymaga całodobowej opieki,
* zaświadczeniem lekarskim z 13 grudnia 2021 r. stwierdzającym, że Skarżący wymaga całodobowej opieki, jest przewlekle chory, wymaga rehabilitacji, wymaga stałego leczenia farmakologicznego.

Po zapoznaniu się z powyższymi dokumentami Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, iż Skarżący 11 sierpnia 2021 r. złożył w Miejskim Ośrodku Pomocy Rodzinie w Toruniu wniosek o skierowanie do Domu Pomocy Społecznej. Skarżący w dniu 11 sierpnia 2021 r. podczas przeprowadzania wywiadu środowiskowego przez pracownika socjalnego Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu odmówił skorzystania, z zaproponowanej podczas spotkania pomocy w formie usług socjalnych. Potwierdzeniem tego faktu jest wywiad środowiskowy sporządzony w obecności Skarżącego, zatwierdzony i podpisany przez Skarżącego.

W związku z powyższym skargę z dnia 19 listopada 2021 r. na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu Rada Miasta Torunia uznaje za bezzasadną. Jednocześnie Rada wskazuje, aby Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Toruniu ponownie zaproponował Skarżącemu świadczenie w formie usług opiekuńczych.

Jednocześnie z uwagi na to, iż skarga nie została uznana za zasadną, ponowienie jej w tej części bez wskazania nowych okoliczności spowoduje, zgodnie z art. 239 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego, iż Rada Miasta Torunia podtrzyma swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania Skarżącego.

Dodatkowo Rada Miasta Torunia wskazuje, iż na podstawie przepisu art. 229 pkt 3 cytowanej ustawy Kodeks postępowania administracyjnego skargi m. in. na kierowników gminnych jednostek organizacyjnych dotyczące ich zadań lub działalności, rozpatruje rada gminy, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg.

Skarga dotycząca zadań lub działalności organów uruchamia jednoinstancyjne, samodzielne postępowanie administracyjne o charakterze uproszczonym, kończące się czynnością materialno-techniczną - zawiadomieniem. Jest ona odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, które nie dają podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego, albo też nie mogą stanowić podstawy powództwa lub wniosku zmierzającego do wszczęcia postępowania. Skargi są wnoszone w związku z już podjętym działaniem organu, ewentualnie w związku z brakiem takiego działania i mają na celu zwrócenie uwagi właściwym organom na wszelkie nieprawidłowości powstałe w wyniku takiego działania lub zaniechania (por. postanowienie NSA z dnia 19 lipca 2013 r., sygn. akt I OSK1472/13, CBOIS).

Oznacza to, że postępowanie skargowe w tym trybie jest postępowaniem jednoinstancyjnym i od niniejszej uchwały nie służy skarga do sądu administracyjnego.