Załącznik

do uchwały nr 746/21

Rady Miasta Torunia

z dnia 21 października 2021 r.

##### UZASADNIENIE

Zjednoczone Przedsiębiorstwa Rozrywkowe SA w Warszawie zwróciła się z wnioskiem z dnia 1 października 2021 r. o wydanie opinii o lokalizacji kasyna gry w Toruniu przy ul. Bulwar Filadelfijski 11, który wpłynął do Rady Miasta Torunia 8 października 2021 r.

Zgodnie z art. 35 ust. 15 ustawy z dnia 19 listopada 2009r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2094 oraz z 2021 r. poz. 802) wniosek strony o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia kasyna gry powinien zawierać opinię rady gminy o lokalizacji ośrodka gier. Opinię rada gminy wydaje na wniosek zainteresowanego. Na gruncie obowiązującej aktualnie ustawy o grach hazardowych, negatywna opinia rady wyłącza możliwość pozytywnego rozstrzygnięcia sprawy przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych – art. 32 ust. 1 (tzn. wydania koncesji). Tym samym jedynie pozytywna opinia rady umożliwia otrzymanie koncesji. Natomiast pozytywna opinia nie wiąże bezwzględnie ministra i jest poddawana ocenie, tak jak inne dowody zebrane w postępowaniu administracyjnym.

Decyzję o przyznaniu koncesji na prowadzenie kasyna wydaje minister właściwy do spraw finansów publicznych.

Zgodnie z wnioskiem o wydanie opinii, opinia dotyczy lokalizacji kasyna gry przez które, zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 lit. „a” powołanej ustawy o grach hazardowych, należy rozumieć wydzielone miejsce, w którym prowadzi się gry cylindryczne, gry w karty, gry w kości lub gry na automatach, na podstawie zatwierdzonego regulaminu, przy czym minimalna łączna liczba urządzanych gier cylindrycznych i gier w karty wynosi 4, a liczba zainstalowanych automatów wynosi od 5 do 70 sztuk.

Stosownie do postanowień art. 15 ust. 1 cytowanej ustawy o grach hazardowych kasyna gry mogą być lokalizowane w miejscowościach liczących do 250 tys. mieszkańców - jedno kasyno. Na każde kolejne rozpoczęte 250 tys. mieszkańców liczbę dozwolonych kasyn gry zwiększa się o 1. Tym samym w Toruniu może być tylko jedno kasyno. Łączna liczba kasyn gry w województwie nie może być jednak wyższa niż 1 kasyno na każde pełne 650 tys. mieszkańców województwa.

Na podstawie art. 50 ust. 1 wskazanej ustawy o grach hazardowych, w przypadku gdy wygasa koncesja na prowadzenie kasyna gry, informacja o mającym nastąpić jej wygaśnięciu jest publikowana nie później niż 9 miesięcy przed dniem jej wygaśnięcia, na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych wraz z informacją o wolnych lokalizacjach w miejscowości oraz województwie. Jak wynika z informacji Ministra Finansów z dnia 6 lipca 2021 r. na temat dozwolonej liczby kasyn gry dla województwa kujawsko – pomorskiego limit dozwolonych koncesji na prowadzenie koncesji wynosi trzy w tym dla Torunia jedno. Ponadto wykonując powyższy obowiązek Minister Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej poinformował, że z dniem 6 lipca 2022 r. wygasa koncesja Ministra Finansów z dnia 5 lipca 2016 r. nr PS4.6832.10.2016 wydana dla Spółki Zjednoczone Przedsiębiorstwa Rozrywkowe SA na prowadzenie kasyna gry zlokalizowanego w Toruniu, przy ul. Przedzamcze 5.

Orzecznictwo sądów administracyjnych wskazuje, że rada gminy wydając opinię może brać pod uwagę sąsiedztwo budynków mieszkalnych, bliską lokalizację przedszkoli, szkół i miejsc kultu religijnego, względy związane z utrzymaniem bezpieczeństwa i porządku publicznego, a także konieczność zachowania charakteru danej części obszaru gminy, np. rynku i jego okolic w danym mieście czy części miasta, w której znajduje się wiele nieruchomości będących zabytkami, gdyż takie umiejscowienie kasyna gry mogłoby skutkować zakłóceniem przyjętego i zaplanowanego ładu przestrzennego.

W doktrynie zwraca się uwagę, że wyrażając określoną w art. 35 pkt 15 ustawy o grach hazardowych opinię, rada gminy w pierwszym rzędzie powinna się kierować oceną lokalizacji z punktu widzenia ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla danego obszaru, ponieważ akt ten może np. zawierać regulacje niedopuszczające prowadzenie tego rodzaju działalności na danym terenie. Choć [...] w razie braku takiego planu istotne znaczenie dla wyrażenia opinii może mieć rzeczywiste zagospodarowanie terenów sąsiednich, np. usytuowanie w najbliżej okolicy szkół, placówek oświatowo-wychowawczych, placówek opiekuńczych, cmentarzy czy ośrodków kultu religijnego. (Jerzy Korczak, [Adam Ostapski](http://lex.online.wolterskluwer.pl/WKPLOnline/index.rpc#hiperlinkText.rpc?hiperlink=type=tresc:nro=NotkaAutoraPub.57654:ver=0&full=1) Opinia rady gminy w sprawie lokalizacji ośrodka gier. Samorząd Terytorialny 2010/3/58-73, a także powołane tam orzecznictwo). Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 20.05.2021 r. (II GSK 929/18) wskazał, iż pojęcie lokalizacji kasyna nie powinno się odnosić wyłącznie do fizycznego (geodezyjnego) umiejscowienia, lecz należy je odnieść do usytuowania obiektu względem innych obiektów, w tym przypadku kontekstu architektonicznego, urbanistycznego, społecznego (np. bliskość przedszkola, żłobka, domu opieki) czy przyrodniczego.

W ocenie Rady Miasta Torunia zaproponowana lokalizacja kasyna gry nie będzie skutkować zakłóceniem aktualnego i zaplanowanego ładu przestrzennego.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) do wyłącznej właściwości rady gminy należy m. in. stanowienie w sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Takim przepisem jest art. 35 ust. 15 powołanej ustawy o grach hazardowych.

Podjęcie uchwały nie pociąga za sobą żadnych skutków finansowych dla Gminy Miasta Toruń.