##### Załącznik

##### do uchwały nr 709/21

Rady Miasta Torunia

z dnia 9 września 2021 r.

##### UZASADNIENIE

5 lipca 2021r. do Rady Miasta Torunia wpłynął wniosek z dnia 2 lipca 2021r. złożony w trybie art. 241 Kodeksu postępowania administracyjnego, o podjęcie działań zmierzających do zmiany uchwały nr 884/18 Rady Miasta Torunia z 21 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia na terenie miasta Torunia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i w miejscu sprzedaży.

Przewodniczący Rady Miasta Torunia przekazał wniosek do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Torunia celem jego zbadania i przygotowania projektu uchwały Rady w sprawie jego rozstrzygnięcia.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2021r. poz. 1372) w zw. z art. 241, art. 244 oraz art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021r. poz. 735) rada gminy rozpatruje wnioski składane przez obywateli.

W uzasadnieniu Wnioskodawcy wskazali, że dotychczasowe ograniczenie zezwoleń na sprzedaż alkoholi na wynos jest niesprawiedliwe dla przedsiębiorców i ogranicza swobodę działalności gospodarczej, uniemożliwia także zwiększenie sprzedaży innych produktów. Ponadto w ostatnich latach w poszczególnych okręgach zwiększyła się ilość mieszkańców. Zdaniem Wnioskodawców, zwiększenie ilości punktów sprzedaży alkoholi na wynos nie będzie miało wpływu na zwiększenie dostępności do alkoholu.

Po zapoznaniu się z wnioskiem, wyjaśnieniami Prezydenta z 2 sierpnia 2021r., uchwałą nr 884/18 Rady Miasta Torunia z dnia 21 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia na terenie miasta Torunia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i w miejscu sprzedaży (Dz. Urz. Woj. Kuj.- Pom. z 2018 r., poz. 3326 oraz z 2021 r. poz. 3880) na posiedzeniu w dniu 1 września 2021r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży może być prowadzona wyłącznie na podstawie zezwolenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), właściwego ze względu na lokalizację punktu sprzedaży. Zatem prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych podlega ustawowym ograniczeniom.

Warunki prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych oraz uzyskania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych szczegółowo określa ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r., poz. 1119), powołana uchwała nr 884/18 oraz uchwała nr 885/18 Rady Miasta Torunia z dnia 21 czerwca 2018 r. w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych na terenie miasta Torunia (Dz. Urz. Woj. Kuj.- Pom. z 2018 r., poz. 3327).

Powyższe akty prawne tworzą instrumenty prawne służące do kształtowania lokalnej polityki dotyczącej dostępności napojów alkoholowych i stanowić muszą kompromis pomiędzy wymogiem wspierania przedsiębiorczości z jednej strony, a z drugiej strony zapewnieniem właściwego poziomu dostępności do produktu i konieczność realizacji ustawowego obowiązku nałożonego preambułą do wskazanej ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz normą wynikającą z art. 1 ust. 1 tejże ustawy do podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania.

Do czerwca 2018 r. obowiązywał limit 133 punktów sprzedaży napojów alkoholowych powyżej 4,5% (z wyjątkiem piwa). Cytowaną uchwałą nr 884/18 podniesiono limit zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży o zawartości 4,5% do 18 % alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz powyżej 18% zawartości alkoholu do 150 zezwoleń, w każdej wymienionej kategorii. Podjęcie powyższej uchwały, w której podniesiono limity i określającej limity zezwoleń w poszczególnych okręgach poprzedzone było wszechstronną i szczegółową analizą zagadnienia. Liczba mieszkańców zameldowanych na pobyt stały i czasowy w roku 2018 wynosiła 190 542 zaś wg. danych na dzień 30.06.2021 liczba ta uległa zmniejszeniu i wynosi 183 674. Zatem globalnie stosunek ilości mieszkańców do ilości punktów sprzedaży napojów alkoholowych uległ zmniejszeniu.

Aktualnie wykorzystano 94 % wszystkich zezwoleń na sprzedaż napojów powyżej 4,5% alkoholu. Zatem wprowadzenie zmian i podniesienie limitów zezwoleń umożliwiających powstawanie nowych punktów sprzedaży napojów alkoholach powodowałyby tylko pozorną realizację wyżej wskazanej polityki dostępności do napojów alkoholowych.

Podsumowując należy zwrócić uwagę, iż sprzedaż napojów alkoholowych podlega ścisłej reglamentacji, nie są to artykuły pierwszej potrzeby, natomiast mają istotny wpływ na ilość tragicznych zdarzeń wynikających z ich nadużywania. Organy jednostek samorządu terytorialnego są ustawowo zobowiązane do ograniczania spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania.

W związku z powyższym Rada Miasta Torunia nie uwzględniła wniosku z dnia 2 lipca 2021r. o podjęcie działań zmierzających do zmiany uchwały nr 884/18 Rady Miasta Torunia z 21 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia na terenie miasta Torunia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i w miejscu sprzedaży.

Jednocześnie z uwagi na to, że zgodnie z art. 247 powołanej ustawy Kodeks postępowania administracyjnego do wniosku stosuje się odpowiednio przepis art. 239 § 1 w zw. art. 238 Kodeksu, Rada poucza, że w związku z odmową załatwienia wniosku ponowienie go w tej części bez wskazania nowych okoliczności spowoduje, zgodnie z art. 239 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego, iż Rada Miasta Torunia podtrzyma swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania Wnioskodawcy.