

## **Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasta Toruń w 2014 roku.**

Obowiązek sporządzenia przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi wprowadza art. 3 ust.2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.). Analiza ta, zgodnie z art. 9 tb. przywołanej wyżej ustawy winna obejmować w szczególności ocenę:

- 1) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
- 2) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- 3) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
- 4) liczbę mieszkańców;
- 5) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust.6-12;
- 6) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- 7) ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

### **1. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania**

Na terenie województwa kujawsko-pomorskiego zgodnie z uchwałą Nr XXVI/434/12 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 24 września 2012 r. w sprawie „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2012-2017 z perspektywą na lata 2018-2023” wyznaczonych zostało 7 regionów gospodarki odpadami komunalnymi. Gmina Miasta Toruń wraz z sąsiadującymi gminami: Łubianka, Zławieś Wielka, Wielka Nieszawka, Obrowo, Czernikowo, Lubicz i Łysomice wchodzi w skład Regionu Toruńskiego (nr 7), zamieszkałego przez 277 tys. mieszkańców. Zgodnie z uchwałą Nr XXVI/435/12 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 24 września 2012 r. w sprawie wykonania „Planu gospodarki odpadami województwa .....” jedyną regionalną instalacją przetwarzania odpadów komunalnych dla Regionu Toruńskiego jest Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych przy ul. Kociewskiej w Toruniu.

Do instalacji tej, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, przekazywane być muszą zmieszane odpady komunalne oraz odpady zielone (z pielęgnacji terenów zieleni) z terenu całego regionu gospodarki odpadami komunalnymi.

W skład ZUOK wchodzi następujące obiekty:

- Składowisko odpadów komunalnych – pow. 6,6 ha, poj. 1 080 000 m<sup>3</sup> ;
- Sortownia odpadów – wydajność 85 500 Mg/rok odpadów zmieszanych i 27 000 Mg/rok odpadów surowcowych;

- Kompostownia odpadów organicznych – wydajność 5 000 Mg/rok + 23 000 Mg instalacja Biodegma;
- Kompostownia odpadów zielonych – wydajność 3 000 Mg/rok;
- Zakład demontażu i przetwarzania odpadów wielkogabarytowych-wydajność 4500 Mg/rok;
- Zakład przerobu odpadów budowlanych – wydajność 15 000 Mg/rok;
- Magazyn odpadów niebezpiecznych;
- Infrastruktura towarzysząca, w tym zaplecze socjalno-administracyjne, garaże, drogi i place manewrowe.

W roku 2013 rozbudowywana została instalacja biologicznego przetwarzania odpadów – uruchomiono 8 modułów kompostowych do stabilizacji odpadów ulegających biodegradacji wydzielonych mechanicznie w sortowni zmieszanych odpadów komunalnych. Stabilizacja odpadów prowadzona jest w technologii Biodegma, opartej o kompostowanie odpadów w zestawie modułów – boksów żelbetowych wyposażonych w system aktywnego napowietrzania i nawilżania masy kompostowej. Nowa instalacja umożliwia przyjęcie do przetworzenia 23.000 Mg/rok odpadów, przez co zapewni zmniejszenie ilości składowanych odpadów biodegradowalnych do poziomów wymaganych prawem.

ZUOK w roku 2014 pracował pod pełnym obciążeniem w systemie trzymianowym, co umożliwiło podanie odzyskowi w instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania całego strumienia dostarczonych odpadów zmieszanych.

## **2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.**

Nie stwierdzono konieczności działań inwestycyjnych ze strony gminy związanych z rozbudową i utrzymaniem systemu odbioru i zagospodarowania odpadów. Gmina przejęła na siebie obowiązek wyposażenia nieruchomości w pojemniki i worki do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywania tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym w wyniku podjęcia przez Radę Miasta Torunia w dniu 21.02.2013 r. uchwały Nr 493/13 w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Miasta Toruń i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dziennik Urzędowy Woj. Kujawsko-Pomorskiego z 2013 r., poz. 930). Obowiązek ten przeniesiony został następnie na wybrany w przetargu podmiot – spółkę MPO, co jest powszechnie stosowaną przez gminy regułą. Przyjęcie takiego rozwiązania nie powoduje więc konieczności inwestycji w tym zakresie ze strony gminy i jest korzystne z punktu widzenia mieszkańców, pozbawiając ich konieczności zakupu nowego pojemnika. W ramach zawartej umowy podmiot ten zobowiązany jest także do zagospodarowania odebranych odpadów, co zdejmuje z gminy konieczność działań inwestycyjnych w zakresie rozbudowy instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

Wyzwaniem stojącym przed samorządami jest osiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów selektywnie zebranych (odpadów „surowcowych” oraz budowlanych i rozbiórkowych), a także ograniczenia do ilości wymaganej ustawowo masy odpadów biodegradowalnych przekazanych do składowania.

Osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania wyniósł 49,99% w roku 2014 (dopuszczalny poziom 50%, w roku 2015 - 50%, w roku 2016 - 45%). Przekazywanie odpadów do termicznego

przekształcenia do powstającej instalacji w Bydgoszczy (planowane uruchomienie w roku następnym) umożliwi gminie osiągnięcie wymaganych wskaźników także w latach następnych.

Poniżej przedstawiono osiągnięte poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego odzysku odpadów o właściwościach surowców wtórnych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych odebranych z terenu miasta w latach 2012-2014 r.

	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.
Wymagany poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła	10%	12%	14%	16%	18%	20%	30%
Osiągnięty poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia wskazanych wyżej frakcji	19,20 %	17,71%	19,87%	-	-	-	-
Wymagany poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów budowlanych i rozbiórkowych	30%	36%	38%	40%	42%	45%	50%
Osiągnięty poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia wskazanych wyżej frakcji	98,3 %	77,33%	81,6 %	-	-	-	-

Uzyskane efekty przy utrzymaniu dotychczasowego poziomu selektywnej zbiórki „odpadów surowcowych” umożliwią spełnienie tych wymagań do roku 2016. Jest to o tyle istotne, iż niewykonanie przez gminę obowiązku osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu i ograniczenia masy składowanych odpadów powodować może nałożenie kary finansowej przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska.

Spółka MPO prowadzi obecnie proces inwestycyjny związany z modernizacją i rozbudową istniejącej linii do sortowania odpadów mający na celu poprawę efektywności sortowania oraz zwiększenie jej przepustowości. W ramach tych działań planowane jest m.in. zainstalowanie separatorów balistycznych i optycznych, co zwiększy ilość i jakość odzyskiwanych surowców ze strumienia odpadów. Niezależnie od rozbudowy instalacji sortowni konieczne jest także zwiększanie ilości selektywnie zebranych odpadów tego rodzaju u „źródła”, aby osiągnąć wymagany poziom recyklingu po roku 2017.

### **3. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.**

Źródłem finansowania systemu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych są opłaty wnoszone przez mieszkańców miasta. Zgodnie z uchwałą Rady Miasta Torunia nr 494/13 z dnia 21.02.2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dziennik Urzędowy Woj. Kujawsko-Pomorskiego z 2013 r., poz. 928), zmienionej następnie uchwałą Nr 725/14 z dnia 20.03.2014 r., wysokość tej opłaty uzależniona jest od ilości osób w gospodarstwie domowym, rodzaju zabudowy oraz prowadzenie bądź nie selektywnego zbierania odpadów.

Koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych wynikają z zawartej ze spółką MPO w dniu 05.06.2013 r. umowy nr SGO 5/2013 na odbiór i zagospodarowanie odpadów i wynoszą od kwietnia 2014 r. ryczałtowo

1 791 120,50 zł za 1 miesiąc świadczenia tej usługi. Wnoszone przez mieszkańców opłaty umożliwiają bieżące regulowanie tej należności.

#### 4. Liczba mieszkańców

Według danych GUS (bank danych lokalnych) na dzień 31 grudnia 2013 teren miasta zamieszkiwało 203 447 mieszkańców. Deklaracje o wysokości opłaty za odbiór odpadów (stan na dzień 31.12.2013 r. ) zostały złożone w imieniu 181 959 osób - zauważalna dysproporcja między danymi GUS a ilością mieszkańców zgłoszoną do systemu występuje praktycznie we wszystkich gminach, w których wysokość opłaty uzależniona jest do liczby osób zamieszkujących nieruchomość. Podkreślić należy, iż ustawodawca nie zdefiniował pojęcia zamieszkiwania na nieruchomości, co utrudnia proces weryfikacji rzetelności składanych deklaracji.

Konsekwencją przyjętej w Toruniu metody ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest znaczna ilość korekt deklaracji (7124 szt. w roku 2014) składanych przez właścicieli nieruchomości z powodu zmiany danych wpływających na wysokość opłaty (głównie spowodowanych ruchem naturalnym ludności i migracjami).

#### 5. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12.

Obowiązek zawarcia indywidualnej umowy na odbiór odpadów komunalnych dotyczy tzw. nieruchomości niezamieszkałych i jest konsekwencją nieobjęcia tych nieruchomości gminnym systemem odbioru odpadów. Do Urzędu Miasta Torunia nie wpłynęły zgłoszenia ze strony Straży Miejskiej wskazujące nieruchomości, których właściciele nie zawarli przedmiotowych umów, w stosunku do których gmina na podstawie art. 6 ust.6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach winna zorganizować odbieranie odpadów.

#### 6. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy.

Poniżej, na podstawie kwartalnych sprawozdań przedkładanych przez przedsiębiorców odbierających odpady przedstawiono ilości odpadów komunalnych zebranych w roku 2014 z terenu gminy.

Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	52,8
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	668,5
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	1 463,5
15 01 07	Opakowania ze szkła	2 047,4
16 01 03	Zużyte opony	11,9
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	2 675,7
17 01 02	Gruz ceglany	1 342,3
17 01 03	Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia	10,54
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadów materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	197,71
17 01 82	Inne niewymienione odpady	883,2
17 02 02	Szkło	17,4
17 05 04	Gleba i ziemia, w tym kamienie	16,8
17 05 06	Urobek z pogłębiania	13,1

Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]
17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 19 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	2498,4
20 01 01	Papier i tektura	553,5
20 01 08	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	4 921,0
20 01 21	Lampy fluorescencyjne	0,1
20 01 23	Urządzenia zawierające freon	8,7
20 01 27	Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcze i żywice zawierające substancje niebezpieczne	1,3
20 01 31	Leki cytotoksyczne i cytostatyczne	5,3
20 01 33	Baterie i akumulatory łącznie z bateriami i akumulatorami wymienionymi w 16 06 01, 16 06 02 lub 16 06 03 oraz niesortowane baterie mi akumulatory zawierające te baterie	1,5
20 01 35	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 12 1 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	25,4
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	18,8
20 01 99	Inne niewymienione odpady zbierane selektywnie	3 253,0
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	363,2
20 02 03	Odpady nie ulegające biodegradacji	823,7
20 03 01	Niesegregowane odpady komunalne	54 842,8
20 03 02	Odpady z targowisk	564,6
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	648,1
20 03 99	Odpady komunalne niewymienione w innych grupach	1 004,6

Na przestrzeni ostatnich lat zauważalna jest korzystna i oczekiwana tendencja zmniejszania się ilości odbieranych odpadów zmieszanych (55 903,1 Mg w 2013 r., 54 842,80 Mg w roku 2014) na rzecz wzrostu ilości „odpadów surowcowych” (łącznie odpadów suchych i szkła odebrano 6536 Mg w 2013 r., w roku 2014 8038 Mg) oraz odpadów biodegradowalnych (4258 Mg w roku 2013 i 5211 Mg w roku 2014).

#### **7. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.**

Ilość zmieszanych odpadów komunalnych odebrana w analizowanym roku z terenu gminy wyniosła 54 842,8 Mg, z tego z nieruchomości zamieszkałych 38 551 Mg (70,3 % całego odebranego strumienia). Wszystkie odebrane odpady podane zostały mechaniczno-biologicznemu przetworzeniu w instalacji ZUOK-u, a po procesie przetworzenia do składowania skierowano 30 499 Mg odpadów.

Ilość odpadów zielonych odebranych w roku ubiegłym 363,2 Mg, z tego 131 Mg dostarczonych przez mieszkańców do PSZOK. Odpady te zagospodarowane zostały w procesie kompostowania w ZUOK-u

#### **8. Podsumowanie**

Przeprowadzona analiza systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasta Toruń w roku 2014 pozwala na stwierdzenie, iż system ten funkcjonuje w sposób prawidłowy.

W analizowanym roku gmina osiągnęła wymagane przepisami ustawy poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów selektywnie zebranych (odpadów „surowcowych” oraz budowlanych i rozbiórkowych) a także ograniczyła do ilości wymaganej ustawowo masę odpadów biodegradowalnych przekazanych do składowania. W latach następnych szczególny nacisk winien być położony na rozbudowę systemu zbierania i segregowania odpadów „surowcowych”.

Moce przerobowe Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Toruniu uwzględniając uruchomienie Zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów Komunalnych w Bydgoszczy są wystarczające dla zapewnienia prawidłowego przetworzenia strumienia odpadów z terenu gminy w latach następnych.