



Prezydent Miasta Torunia

Toruń, dnia 25 września 2018 r.

WGK-TO.720.01.2018

BIURO
RADY MIASTA TORUNIA

1194
wzvolniono dnia 25. 09. 2018

Pan
Marcin Czyżniewski
Przewodniczący
Rady Miasta Torunia

M. Ż
Przewodniczący Komisji Prawoobrony

Odpowiadając na pismo sygn. BRM.0005.1.2.2018 z dnia 7.09.2018 r. zawierające petycję Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Internowanych i Represjonowanych, dotyczącego przyznania prawa do bezpłatnych przejazdów w publicznym transporcie zbiorowym przez działaczy opozycji antykomunistycznej oraz osób represjonowanych z powodów politycznych, przekazuję stosowną opinię.

Powyższa petycja jest kolejną w przedmiotowej sprawie. W dniu 24 listopada 2017 r. do Biura Rady Miasta wpłynął wniosek Prezesa Społecznego Komitetu „Solidarni – Toruń pamięta” Pana Jana Wyrowińskiego, z prośbą o zwolnienie z opłat za przejazdy komunikacją miejską w Toruniu osób posiadających status działacza opozycji antykomunistycznej i osoby represjonowanej z powodów politycznych.

Ustawa z dnia 20 marca 2015 r. o *działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych* (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 690) przewiduje szereg uprawnień dla osób, które nabyły status działacza opozycji antykomunistycznej lub osoby represjonowanej z powodów politycznych. Zostały one wyszczególnione literalnie w art. 7 – 12 przywołanej ustawy. Natomiast w art. 13 ustawodawca umocował samorządy terytorialne do udzielania ewentualnych uprawnień w zakresie udogodnień komunikacyjnych - w ramach ulgi fakultatywnej, nie wprowadzając ulgi ustawowej.

Po przeanalizowaniu wniosku stwierdzono, że brak jest obiektywnych przesłanek do rozgraniczania weteranów walk o niepodległość w zależności od sposobu prowadzenia tej walki czy uprzywilejowania osób prowadzących działalność w latach 1956-1989. Uznano bowiem, że przyznanie bezpłatnych przejazdów dla wskazanej grupy stoi w sprzeczności z ustawowymi uprawnieniami dla kombatantów. Ustawa z dnia 24 stycznia 1991 r. o *kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego* (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 276) zawiera katalog świadczeń dla osób walczących o suwerenność i niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej w różnych formacjach wojskowych, narodowościowych i wolnościowych. Art. 20 ust. 1 i ust. 2 cyt. ustawy nadaje uprawnienie do korzystania przez kombatantów z ulgowych przejazdów w komunikacji miejskiej. Korzystając z delegacji ustawowej, **Rada Miasta Torunia** - po przedstawieniu pozytywnej opinii Prezydenta Miasta, **na sesji w dniu 28.12.2017 r.** przyjęła uchwałę nr 776/17 Rady Miasta Torunia *zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia cen urzędowych za usługi przewozowe w publicznym transporcie zbiorowym (...)*, nadając osobom posiadającym status działacza opozycji antykomunistycznej i osoby represjonowanej z powodów politycznych takie same uprawnienia jak kombatantom, tj. uprawnienia do **ulgowych przejazdów komunikacją miejską w Toruniu.**

Urząd Miasta Torunia

87-100 Toruń, Wały Gen. Sikorskiego 8, tel. (56) 622 25 55, (56) 611 87 52,
fax: (56) 655 58 11, e-mail: prezydent@um.torun.pl, www.um.torun.pl



20 lat średniowiecznego zespołu miejskiego
Torunia na Liście Światowego Dziedzictwa
UNESCO

Mając powyższe na uwadze, mimo wielkiego szacunku dla osób, które w latach 1956-1989 z narażeniem własnego życia, majątku czy praw pracowniczych angażowały się w działalność antykomunistyczną uważam, że niestosownym byłoby umniejszanie zasług kombatanów poprzez przyznanie ulgi fakultatywnej dającej większe uprawnienia dla wskazanej grupy aniżeli uprawnienia na gruncie prawa powszechnie obowiązującego.

Ponadto należy mieć na uwadze, że rozszerzenie uprawnień dla jednej grupy pasażerów wiąże się z żądaniami kolejnych grup. Pragnę przypomnieć, że petycja o zwolnienie z opłat za przejazdy komunikacją miejską osób posiadających status działacza opozycji antykomunistycznej i osoby represjonowanej z powodów politycznych, wpłynęła do Rady Miasta Torunia kilka dni po przyjęciu uchwały nr 747/17 w sprawie ustalenia cen za usługi przewozowe w publicznym transporcie zbiorowym i sposobu ustalania opłat dodatkowych, w której nadano uprawnienia do bezpłatnych przejazdów dla dzieci do 16 r.ż. z orzeczoną niepełnosprawnością, Zasłużonych Dawców Przeszczepu oraz Honorowych Dawców Krwi – Zasłużonych dla Zdrowia Narodu. Z kolei w przeddzień sesji, na którą przygotowano projekt uchwały w sprawie wprowadzenia ulgowych przejazdów dla osób posiadających status działacza opozycji antykomunistycznej i osoby represjonowanej z powodów politycznych, do Biura Rady Miasta wpłynęła druga już petycja Stowarzyszenia Walczących o Niepodległość 1956-89 z prośbą o przyznanie uprawnień w zakresie ulgi komunikacyjnej także osobom, które świadczyły pracę po 1956 r. na rzecz organizacji politycznych i związków zawodowych, nielegalnych w rozumieniu przepisów obowiązujących do kwietnia 1989 r. lub które nie wykonywały pracy w okresie przed dniem 4 czerwca 1989 r. na skutek represji politycznych.

Sprawy lokalnego transportu zbiorowego w myśl art. 7 ust. 1 pkt 4 należą do zadań własnych gminy. Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2136 z późn. zm.) właściwa jednostka jest organizatorem publicznego transportu zbiorowego. Zadaniem organizatora jest organizowanie publicznego transportu, polegające m.in. na ustalaniu opłat za przewóz, o których mowa w ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. Prawo przewozowe (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1983) oraz uprawnień do ulgowych i bezpłatnych przejazdów. Katalog tych ulg jest uzależniony i ograniczony możliwościami finansowymi jednostki samorządu terytorialnego.

Mieszkańcy Torunia oraz pasażerowie komunikacji miejskiej w Toruniu korzystają z szerokiego katalogu uprawnień do ulgowych i bezpłatnych przejazdów. Z uwagi na fakt, że wszystkie ulgi finansowane są z budżetu miasta, ewentualne poszerzenie uprawnień do korzystania z bezpłatnych przejazdów dla wskazanej grupy osób musiałoby się odbyć kosztem pozostałych pasażerów, na których należałoby przenieść ciężar tejże ulgi. Od wielu lat wpływy ze sprzedaży biletów nie wystarczają na pokrycie kosztów utrzymania komunikacji miejskiej, co powoduje konieczność coraz większego, z roku na rok, jej dotowania z budżetu Miasta, ograniczając tym samym wydatki na inne ważne dziedziny życia społecznego. Mimo to od 4 lat ceny usług przewozowych nie były podnoszone, lecz wręcz przeciwnie - wprowadzane były obniżki.

Reasumując, opiniuję negatywnie propozycję uprzywilejowania bezpłatnymi przejazdami w środkach komunikacji miejskiej działaczy opozycji antykomunistycznej oraz osób represjonowanych z powodów politycznych. Jednocześnie rekomenduję wdrożenie polityki rozwoju - unowocześnianie oferty publicznego transportu zbiorowego poprzez inwestowanie w infrastrukturę, technologię IT i tabor, przy jednoczesnym ograniczaniu dodatkowych ulg i utrzymaniu cen za usługi przewozowe na dotychczasowym poziomie.

z powierzeniem
z up. PREZYDENTA MIASTA TORUNIA
Zbigniew Fiderewicz
/Zastępca Prezydenta/