

Uchwała Nr
Rady Miasta Torunia
z dnia

w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków na terenie Gminy Miasta Toruń

Na podstawie art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2017 r. poz. 2187 oraz z 2018 r. poz. 10) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchwała określa zasady udzielania z budżetu Gminy Miasta Toruń dotacji celowej na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym indywidualnie do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków na terenie Gminy Miasta Toruń.

§ 2. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) beneficjencie – należy przez to rozumieć podmiot, którego wniosek o udzielenie dotacji celowej został rozpatrzony pozytywnie i któremu udzielono dotację na zasadach określonych uchwałą;
- 2) dotacji – należy przez to rozumieć dotację celową udzielaną na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków;
- 3) pracach lub robotach – należy przez to rozumieć prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku;
- 4) umowie – należy przez to rozumieć umowę o udzieleniu dotacji celowej na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku;
- 5) wniosku o udzielenie dotacji – należy przez to rozumieć wniosek o udzielenie dotacji celowej na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku;
- 6) zabytku – należy przez to rozumieć zabytek ruchomy lub nieruchomy wpisany indywidualnie do rejestru zabytków lub nieruchomy znajdujący się w gminnej ewidencji zabytków.

§ 3. Dotacja może być udzielona po złożeniu wniosku o udzielenie dotacji przez osobę fizyczną lub jednostkę organizacyjną posiadającą tytuł prawny do zabytku wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego, albo stosunku zobowiązaniowego.

§ 4. 1. W przypadku ubiegania się o dotację przez przedsiębiorcę stanowić ona będzie pomoc de minimis i pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, a jej udzielenie następować będzie na zasadach określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE L 352.1 z dnia 24 grudnia 2013 r.), rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r.

w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. U. UE L 352 z dnia 24 grudnia 2013 r.) oraz rozporządzeniu Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz.U. UE L 190 z 28 czerwca 2014 r., str. 45).

2. Podmiot ubiegający się o pomoc de minimis lub pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie jest zobowiązany przedłożyć Gminie:

- 1) wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu dwóch poprzedzających go latach podatkowych albo oświadczenie o wielkości pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;
- 2) informacje określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. Nr 53 poz. 311, z późn. zm.) albo w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. Nr 121 poz. 810).

3. Pomoc de minimis i pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, o której mowa w ust. 1 udzielana będzie nie dłużej niż do 30 czerwca 2021 r.

§ 5. 1. Dotacja może być udzielona na dofinansowanie nakładów koniecznych na wykonanie prac lub robót przy zabytku, które zostaną przeprowadzone w roku, w którym złożono wniosek o udzielenie dotacji lub na prace lub roboty rozpoczęte w tym roku, w przypadku dotacji przyznanej na okres dłuższy niż rok. Dotacja może obejmować nakłady konieczne na:

- 1) sporządzenie ekspertyz technicznych i konserwatorskich;
- 2) przeprowadzenie badań konserwatorskich lub architektonicznych;
- 3) wykonanie dokumentacji konserwatorskiej;
- 4) opracowanie programu prac konserwatorskich i restauratorskich;
- 5) wykonanie projektu budowlanego zgodnie z przepisami Prawa budowlanego;
- 6) sporządzenie projektu odtworzenia kompozycji wnętrz;
- 7) zabezpieczenie, zachowanie i utrwalenie substancji zabytku;
- 8) stabilizację konstrukcyjną części składowych zabytku lub ich odtworzenie w zakresie niezbędnym dla zachowania tego zabytku;
- 9) odnowienie lub uzupełnienie tynków i okładzin architektonicznych albo ich całkowite odtworzenie, z uwzględnieniem charakterystycznej dla tego zabytku kolorystyki;
- 10) odtworzenie zniszczonej przynależności zabytku, jeżeli odtworzenie to nie przekracza 50% oryginalnej substancji tej przynależności;
- 11) odnowienie lub całkowite odtworzenie okien, w tym ościeżnic i okiennic, zewnętrznych odrzwi i drzwi, więźby dachowej, pokrycia dachowego, rynien i rur spustowych;
- 12) modernizację instalacji elektrycznej w zabytkach drewnianych lub w zabytkach, które posiadają oryginalne, wykonane z drewna części składowe i przynależności;
- 13) wykonanie izolacji przeciwwilgociowej;
- 14) uzupełnianie narysów ziemnych dzieł architektury obronnej oraz zabytków archeologicznych nieruchomości o własnych formach krajobrazowych;

- 15) działania zmierzające do wyeksponowania istniejących, oryginalnych elementów zabytkowego układu parku lub ogrodu;
- 16) zakup materiałów konserwatorskich i budowlanych, niezbędnych do wykonania prac i robót przy zabytkach wpisanym do rejestru, o których mowa w pkt 7–15;
- 17) zakup i montaż instalacji przeciwłamaniowej oraz przeciwpożarowej i odgromowej.

2. Dotacja może być również udzielona na dofinansowanie nakładów koniecznych na wykonanie prac lub robót przy zabytku, które zostały przeprowadzone w roku poprzedzającym rok złożenia przez wnioskodawcę wniosku o udzielenie dotacji.

§ 6. Dotacja może być udzielona w wysokości:

- 1) do 100% nakładów koniecznych na wykonanie prac lub robót przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków;
- 2) do 50% nakładów koniecznych na wykonanie prac lub robót przy zabytku znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków położonym w granicach obszarów wpisanych do rejestru zabytków;
- 3) do 30% nakładów koniecznych na wykonanie prac lub robót przy pozostałych zabytkach znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków.

§ 7. 1. Wniosek wraz z załącznikami składa się w Urzędzie Miasta Torunia – Biurze Miejskiego Konserwatora Zabytków lub w Punkcie Informacyjnym Urzędu Miasta Torunia. O dacie złożenia wniosku decyduje data wpływu do Urzędu Miasta Torunia.

2. Wniosek o udzielenie dotacji składa się:

- 1) w przypadku prac lub robót, o których mowa § 5 ust. 2 albo prac lub robót, które przeprowadzone zostaną w danym roku budżetowym – do dnia 31 stycznia roku, w którym ma być udzielona dotacja;
- 2) w przypadku prac lub robót trwających dłużej niż rok – do dnia 30 maja roku, w którym dotacja ma być udzielona;
- 3) w przypadku prac lub robót dla ratowania zabytków zniszczonych wskutek klęsk żywiołowych (np. pożar, powódź, huragan) lub zdarzeń losowych – niezwłocznie po wystąpieniu zdarzenia.

3. W przypadku nie rozdzielania w danym roku budżetowym wszystkich środków przeznaczonych na dotacje, o których mowa w ust. 2 pkt 1, wnioski o udzielenie dotacji można dodatkowo składać do dnia 30 kwietnia roku, w którym dotacja ma być udzielona. Informacja o możliwości składania wniosków zostanie podana do wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Torunia.

§ 8. 1. Wniosek o udzielenie dotacji zawiera w szczególności:

- 1) imię, nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres właściciela lub posiadacza zabytku wpisanego do rejestru lub znajdującego się w gminnej ewidencji zabytków albo nazwę, siedzibę i adres jednostki organizacyjnej posiadającej w trwałym zarządzie zabytek;
- 2) dane o zabytku, w tym dane dotyczące wpisu do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków oraz miejsca jego położenia;
- 3) wskazanie tytułu prawnego wnioskodawcy do zabytku;
- 4) określenie prac lub robót, na które ma być udzielona dotacja i termin ich wykonania;
- 5) określenie wysokości dotacji, o którą ubiega się wnioskodawca;
- 6) wykaz prac lub robót przy tym zabytku w okresie ostatnich 5 lat, z podaniem wysokości wydatków poniesionych na ich przeprowadzenie;

- 7) informację wnioskodawcy o dotychczas uzyskanych środkach publicznych, przeznaczonych na przeprowadzenie przy tym zabytku prac, o których mowa w pkt 6;
- 8) informację o tym, czy wnioskodawca ubiega się o dotację na prace objęte wnioskiem u innego organu mogącego udzielić dotacji;
- 9) oświadczenie wnioskodawcy o dysponowaniu zasobami rzeczowymi i kadrowymi zapewniającymi prawidłową obsługę prac lub robót przy zabytku, w przypadku gdy prace zostaną dopiero przeprowadzone.

2. Do wniosku o udzielenie dotacji dołącza się, z zastrzeżeniem ust. 3:

- 1) kopię decyzji o wpisie obiektu do rejestru zabytków lub zaświadczenie, że zabytek którego dotyczy wniosek znajduje się w gminnej ewidencji zabytków;
- 2) dokument potwierdzający posiadanie przez wnioskodawcę tytułu prawnego do zabytku;
- 3) dokument potwierdzający osobowość prawną jednostek organizacyjnych ubiegających się o dotację;
- 4) kopię pozwolenia właściwego organu ochrony zabytków na prowadzenie prac lub robót przy zabytku wpisanym do rejestru;
- 5) kopię uzgodnienia właściwego organu ochrony zabytków programu prac lub robót przy zabytku znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków;
- 6) kopię pozwolenia na budowę, jeżeli wymaga tego charakter prowadzonych prac lub robót;
- 7) kosztorys przewidywanych prac lub robót;
- 8) harmonogram finansowo-rzeczowy realizacji zadania przeprowadzania prac lub robót przy zabytku;
- 9) oświadczenie o prowadzeniu działalności gospodarczej na terenie zabytku;
- 10) dokumentację fotograficzną oddającą aktualny stan zabytku będącego przedmiotem wniosku.

3. Do wniosku o udzielenie dotacji złożonego przez przedsiębiorcę dołącza się także dokumenty, o których mowa w § 4 ust. 2.

4. W przypadku gdy wniosek o udzielenie dotacji zawiera braki formalne, wzywa się wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku w terminie 7 dni.

5. Wniosek o udzielenie dotacji zawierający braki formalne, po bezskutecznym wezwaniu do ich uzupełnienia lub złożony po terminie pozostawia się bez rozpatrzenia.

§ 9. 1. Wysokość środków przeznaczonych na dotacje, o których mowa w § 7 ust. 2 pkt 1 ustalana jest corocznie w budżecie gminy.

2. Wysokość środków przeznaczonych na dotacje, o których mowa w § 7 ust. 2 pkt 2 ustalana jest w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

§ 10. Prezydent Miasta Torunia może powołać komisję, której zadaniem będzie opiniowanie wniosków o udzielenie dotacji oraz przedstawienie propozycji dotyczących podziału środków przeznaczonych na dotacje.

§ 11. 1. Prezydent Miasta Torunia w ciągu 45 dni od terminu wskazanego w § 7 ust. 2 pkt 1 i 2 oraz ust. 3 przedkłada, w formie projektu uchwały, Radzie Miasta Torunia propozycje przyznania dotacji, a niezwłocznie, w przypadku posiadania przez gminę niezbędnych środków na dofinansowanie prac, o którym mowa w § 7 ust. 2 pkt 3.

2. W uchwale Rady Miasta Torunia o udzieleniu dotacji określa się imię, nazwisko lub nazwę i siedzibę otrzymującego dotację, nazwę zabytku oraz numer wpisu do rejestru zabytków albo informację, że został ujęty w gminnej ewidencji zabytków, prace lub roboty na przeprowadzenie których przyznano dotację oraz kwotę przyznanej dotacji.

§ 12. Z beneficjentem, któremu Rada Miasta Torunia udzieliła dotacji Prezydent Miasta Torunia zawiera umowę.

§ 13. Traci moc uchwała Nr 588/04 Rady Miasta Torunia z dnia 16 września 2004 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego z 2016 r. poz. 1773).

§ 14. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Torunia.

§ 15. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodniczący Rady Miasta Torunia

Marcin Czyżniewski

Miejski Konserwator Zabytków
E.O.
Emanuel Okoń

Nie wnoszę zastrzeżeń
pod względem prawnym
RADCA PRAWNY
H.
mgr Halina Helkowska
71 476 188

Zastępca
Prezydenta Miasta Torunia
Zb.
Zbigniew Podreewicz

UZASADNIENIE

do projektu Uchwały Rady Miasta Torunia druk nr 1157

w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków na terenie Gminy Miasta Toruń

W związku ze zmianą ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, przedkładany projekt uchwały Rady Miasta Torunia w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków na terenie Gminy Miasta Toruń, realizuje:

- 1) przepis art. 81 ust. 1, który stanowi: *„W trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale”*,
- 2) przepis art. 81 ust. 2, który stanowi *„Dotacja, w zakresie określonym w art. 77, może być udzielona w wysokości do 100% nakładów koniecznych na wykonanie przez wnioskodawcę prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków”*.

Celem uchwały jest umożliwienie udzielenia dotacji do 100% nakładów koniecznych na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym indywidualnie do rejestru zabytków i do 50% dla zabytku nieruchomego znajdującego się w gminnej ewidencji zabytków w granicach obszarów wpisanych do rejestru zabytków oraz do 30% dla pozostałych zabytków znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków położonych na terenie Gminy Miasta Toruń.

Jednocześnie wprowadza się możliwość udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, które zostały przeprowadzone w roku poprzedzającym rok złożenia wniosku przez wnioskodawcę. Umożliwia to uzyskanie refundacji nakładów poniesionych, m.in. na opracowanie i wykonanie ekspertyz, badań, dokumentacji, programów konserwatorskich czy projektów budowlanych, których przygotowanie pozwala na właściwe poprowadzenie prac remontowo-konserwatorskich.

Uwzględniając orzecznictwo sądów administracyjnych i regionalnych izb obrachunkowych uchwała nie reguluje treści umowy o dotację, jej rozliczenia i sprawozdawczości, jako przekraczających upoważnienie ustawowe do ustalania przez radę miasta zasad udzielania dotacji (por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 27 kwietnia 2017 r. IV SA/Po 160/17, uchwałę Nr 16.112.2017 Kolegium RIO w Warszawie z dnia 1 sierpnia 2017 r.). W zakresie tym będą miały zastosowanie przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w tym dotyczące treści umowy zawieranej przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na zakres wprowadzonych zmian, zasadne jest przyjęcia nowej uchwały i uchylenie uchwały Nr 588/04 z dnia 16 września 2004 r. (z późn. zm.) w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków.

Wspieranie remontów i konserwacji najbardziej wartościowych i zagrożonych elementów zabytkowej architektury zespołu staromiejskiego i historycznych przedmieść Torunia stanowi jeden z priorytetów realizowanego programu konserwatorskiego. Poprzez wprowadzenie możliwości dotowania prac konserwatorskich, restauratorskie lub robót budowlanych przy zabytkach znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków bardzo znacząco zwiększyła się liczba możliwych do dotowania zabytków na terenie miasta. Istotne jest to zwłaszcza dla zabytkowych budowli znajdujących się w granicach wpisów obszarowych do rejestru zabytków, tj. zespołu staromiejskiego oraz Bydgoskiego Przedmieścia. Jednocześnie uchwała daje możliwość w przypadku zabytków wpisanych do rejestru zabytków, wobec których największe są obostrzenia i wymagania konserwatorskie, pokrycie w całości nakładów na niezwykle kosztowne i specjalistyczne prowadzone przy nich prace remontowo-konserwatorskie.

Udzielenie dotacji pokrywającej znaczną część kosztów remontowych wynikających z zabytkowego charakteru obiektu ma działanie stymulujące i uzupełniające nakłady właścicieli zabytków. Wspieranie konserwacji zabytków poprzez dotacje dla ich właścicieli prowadzi do przyspieszenia efektu tych prac, ich kompleksowości i zgodności z warunkami konserwatorskimi, co bezpośrednio poprawia wizerunek miasta, zwiększając jego atrakcyjność.

Na terenie Gminy Miasta Toruń do rejestru zabytków wpisano 347 zabytków nieruchomych. Wpisy obejmują pojedyncze obiekty, zespoły budowli oraz dwa wpisy obszarowe, zespół staromiejski oraz historyczny układ urbanistyczny Bydgoskiego Przedmieścia i Rybaków. Ponadto w rejestrze zabytków ujętych zostało 603 zabytki ruchome, głównie wyposażenie miejscowych świątyń. Ogółem na terenie Gminy Miasta Toruń w rejestrze zabytków figuruje 950 zabytków. Natomiast w gminnej ewidencji zabytków figuruje 2620 zabytków nieruchomych, łącznie z rejestrowymi.

Na mocy uchwały Nr 588/04 z dnia 16 września 2004 r. w latach 2004–2018 Gmina Miasta Toruń udzieliła 318 dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków, ogółem na kwotę 15 646 459,43 zł, z tego zabytki sakralne otrzymały ogółem 108 dotacji, na kwotę 7 916 863,37 zł, zaś zabytki świeckie 210 dotacji, na sumę 7 729 596,06 zł. Ponadto w ramach prowadzonego w latach 2009–2013 projektu „Toruńska Starówka –ochrona i konserwacja dziedzictwa kulturowego UNESCO” Gmina Miasta Toruń przekazała w formie dotacji konserwatorskich dla uczestniczących w nim Partnerów kwotę 6 347 040,68 zł, zaś w aktualnie realizowanym, zaplanowanym na lata 2017–2021, drugim etapie wspomnianego już projektu sumę 2 843 759,95 zł. Ogółem kwoty dotychczasowych dotacji konserwatorskich w ramach dwóch etapów projektu „Toruńska Starówka – ochrona i konserwacja dziedzictwa kulturowego UNESCO” wyniosły 9 190 800,63 zł.

Tym samym w latach 2004–2018 na różnego rodzaju dotacje do prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków Gmina Miasta Toruń przeznaczyła ponad 24 837 260 zł.

Środki na dotacje na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru i gminnej ewidencji zabytków będą corocznie zabezpieczone w budżecie Miasta Toruń.

Zgodnie z art. 7 ust. 3 oraz ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362)

projekt uchwały został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Uwzględniając powyższe argumenty, Prezydent Miasta wnosi o przyjęcie przedłożonego projektu uchwały.

Miejski Konserwator Zabytków


Emanuel Okoń

Zastępca
Prezydenta Miasta Torunia


Zbigniew Fiderewicz