

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA TORUNIA
z dnia

w sprawie zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta Torunia.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875¹) oraz art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487 ze zm.²), uchwała się, co następuje:

§ 1. Przedsiębiorcy zamierzający prowadzić sprzedaż napojów alkoholowych, w punktach sprzedaży zlokalizowanych w odległości mniejszej niż 50 m. mierzonej najkrótszą dostępną publicznie drogą dojścia, od wejścia do tych punktów sprzedaży do granicy działki obiektów chronionych: szkół i innych placówek oświatowo-wychowawczych i opiekuńczych; obiektów kultu religijnego; domów studenckich; publicznych zakładów opieki zdrowotnej; izby wytrzeźwień; dworców kolejowych i autobusowych; obiektów sportowych; obiektów wojskowych; prokuratury i wymiaru sprawiedliwości; aresztu śledczego; targowisk i kąpielisk mogą otrzymać zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych, po uzyskaniu pozytywnej opinii właścicieli tych obiektów, z zastrzeżeniem § 2.

§ 2. W przypadku obiektów chronionych prowadzonych lub wykorzystywanych przez inne podmioty niż właściciel nieruchomości lub przez wyodrębnione jednostki organizacyjne wymagana jest pozytywna opinia osoby upoważnionej do reprezentowania tego podmiotu lub jednostki organizacyjnej.

§ 3. Zasady określone w § 1 i § 2 nie mają zastosowania w przypadku, gdy punkt sprzedaży napojów alkoholowych istniał przed powstaniem obiektów chronionych wymienionych w § 1.

§ 4. Punkty sprzedaży napojów alkoholowych nie mogą być usytuowane na terenie kąpielisk oraz na terenie targowisk, prowadzonych przez:

- 1) Stowarzyszenie Handlowców „Manhattanu”, przy ul. Zygmunta Działowskiego;
- 2) Spółdzielnię Mieszkaniową „Na Skarpie”, przy ul. Konstytucji 3 Maja;
- 3) Stowarzyszenie Handlowców „Kwadrat”, przy ul. Ignacego Łukaszewicza;
- 4) „Urbitor” Spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością, przy: ul. Bolesława Chrobrego 105/107, ul. Szosa Chełmińska 31/35; ul. Mickiewicza 75; ul. Okólnej 1 oraz przy Rynku Nowomiejskim.

§ 5. 1. Punkty sprzedaży napojów alkoholowych o zawartości powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz punkty sprzedaży napojów alkoholowych o zawartości powyżej 18% alkoholu nie mogą być usytuowane na terenie stacji paliw płynnych oraz na terenie samodzielnych stacji gazów płynnych, z wyjątkiem punktów sprzedaży usytuowanych w lokalach gastronomicznych, znajdujących się na terenie tych stacji w odrębnych,

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r., poz. 2232 oraz z 2018 r., poz. 130.

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r., poz. 2245 i poz. 2439 oraz z 2018 r., poz. 310 i poz. 650.

samodzielnych (wolnostojących) stałych obiektach budowlanych, przeznaczonych na działalność gastronomiczną bądź hotelowo-gastronomiczną, gdzie mogą być usytuowane punkty sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

2. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem i w miejscu sprzedaży oraz o zawartości powyżej 18% alkoholu przeznaczonych do spożycia poza miejscem i w miejscu sprzedaży, wydane dla przedsiębiorców prowadzących punkty sprzedaży na terenie obiektów, o których mowa w ust. 1, zachowują ważność do końca okresu na jaki zostały wydane.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Torunia.

§ 7. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodniczący Rady Miasta Torunia

Marcin Czyżniewski

DYREKTOR WYDZIAŁU

mgr Krzysztof Kisielewski

Nie wchodzi w życie
pod warunkiem prawnym
RADI MIASTA TORUNIA
Grzegorz Góralski

Zastępca
Prezydenta Miasta Torunia

Andrzej Rakowski

UZASADNIENIE

W dniu 9 marca 2018 r. weszła w życie ustawa z dnia 10 stycznia 2018 r. o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r., poz. 310). Tą nowelizacją nałożono na właściwe rady gmin obowiązek podjęcia, w terminie sześciu miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, uchwały w sprawie zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Niniejszą uchwałą – podobnie jak w uchwale obowiązującej dotychczas – proponuje się, że w przypadku, gdy proponowany punkt sprzedaży napojów alkoholowych znajduje się w odległości mniejszej niż 50 m. od punktu zastrzeżonego (wymienionego w uchwale), uzyskanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w takim punkcie będzie możliwe tylko w przypadku gdy właściciel, administrator lub zarządca obiektu zastrzeżonego wyda opinię pozytywną (obecnie wymagana była tylko opinia, co powodowało, że negatywne odniesienie się co do lokalizacji punktu sprzedaży przy obiekcie zastrzeżonym, nie stanowiło podstawy do wydania negatywnej opinii lokalizacyjnej dla wnioskowanego punktu sprzedaży napojów alkoholowych przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Toruniu i w konsekwencji odmowy wydania zezwolenia).

W proponowanym rozwiązaniu, co do zasady nie chodzi o samą odległość lokalizacyjną punktów od obiektów zastrzeżonych i całkowicie ich wyeliminowanie. Uznano, że to właśnie właściciele, zarządcy czy administratorzy obiektów zastrzeżonych najlepiej są zorientowani, jaki negatywny wpływ może mieć dana lokalizacja punktu sprzedaży napojów alkoholowych na użytkowników obiektów zastrzeżonych i dlatego to ich opinia jest brana pod uwagę.

Wprowadzono także zasadę, że w przypadku, gdy punkt sprzedaży napojów alkoholowych istniał przed powstaniem obiektu zastrzeżonego w odległości mniejszej niż 50 m., nie ma konieczności uzyskania opinii, aby uniknąć sytuacji, gdyby istniejący od wielu lat punkt sprzedaży, na który zostały poniesione określone nakłady finansowe, musiały być zlikwidowany z powodu późniejszego powstania w jego sąsiedztwie obiektu zastrzeżonego. Daje to gwarancję przedsiębiorcom na kontynuowanie działalności gospodarczej oraz chroni miejsca pracy.

Ponadto w niniejszej uchwale kontynuuje się zasadę, że punkty sprzedaży napojów alkoholowych nie mogą być usytuowane na terenie kąpielisk oraz na terenie targowisk, co jest zasadne przede wszystkim ze względów bezpieczeństwa. Dodano także ograniczenie stanowiące, że punkty sprzedaży napojów alkoholowych nie mogą być usytuowane na terenie stacji paliw płynnych oraz na terenie samodzielnych stacji gazów płynnych, z tym zastrzeżeniem, że dotyczy to punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), oprócz punktów sprzedaży usytuowanych w lokalach gastronomicznych znajdujących się na terenie tych stacji w odrębnych, samodzielnych (wolnostojących) stałych obiektach budowlanych, przeznaczonych na działalność gastronomiczną bądź hotelowo-gastronomiczną, gdzie mogą być usytuowane punkty sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Takie rozwiązanie umożliwi przedsiębiorcom prowadzącym stacje, także prowadzenie działalności gastronomicznej. Stacje paliw są miejscami, do których udają się przede wszystkim kierowcy, w celu zakupu paliwa, natomiast usytuowanie w nich punktów sprzedaży napojów alkoholowych powoduje sytuacje, w których osoby przybywające na stację w innym celu, płacąc za zakupione paliwo, są „atakowane” bogatą ofertą tych napojów oraz ich reklamą, która jest dozwolona w punktach sprzedaży. Wprowadzone niniejszą uchwałą ograniczenie chroni takie osoby od oddziaływania na nie niepożądanego reklamy i w konsekwencji od niezamierzonego zakupu i następnie spożycia napojów alkoholowych - na tym polega realizacja przez jednostki samorządu terytorialnego ustawowego obowiązku ograniczania spożycia napojów alkoholowych.

Zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy o wychowaniu trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, organy jednostek samorządu terytorialnego są obowiązane do podejmowania działań zmierzających do ograniczenia spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania.

Zadanie to, jak i inne zadania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, należy – zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 4 ww. ustawy – wykonywać poprzez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, w tym – między innymi – poprzez ograniczanie dostępności alkoholu. Niewątpliwie wprowadzenie zasady, że punkty sprzedaży napojów alkoholowych nie mogą być usytuowane na terenie kąpielisk, targowisk i stacji paliw, będzie służyło również temu celowi. A zatem niniejsza uchwała wpisuje się w zasadnicze cele ww. ustawy, realizując jednocześnie obowiązek określenia zasad usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych.

Zgodnie z art. 4¹ ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi do zadań własnych gminy należy także prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych, a realizacja tych zadań jest prowadzona w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, uchwalanego corocznie przez radę gminy. Na rok 2018 program ten został określony uchwałą 736/2017 Rady Miasta Torunia z dnia 23 listopada 2017 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Narkomanii oraz Innych Uzależnień na rok 2018.

Jak wynika z ww. dokumentu, dane zawarte w raporcie z ogólnopolskich, reprezentatywnych badań ankietowych zrealizowanych w 2014 r. (ogół społeczeństwa) pokazują, między innymi, że:

1. Najczęściej używaną substancją psychoaktywną są napoje alkoholowe - do konsumentów alkoholu zalicza się 89,7% badanych,
2. Szacunkowa liczba osób nadużywających alkoholu to ok. 2 mln (7,4%) mieszkańców Polski w wieku 15-64 lat,
3. Osoby nadmiernie pijące to ludzie w wieku 25-44 lat, rozwiedzeni, zamieszkujący w dużych miastach, bezrobotni lub o niskich dochodach,
4. Nadużywanie alkoholu jest przyczyną konfliktów i przemocy domowej w co piątej rodzinie, 4% przyznaje się do krzywdzenia swoich dzieci będąc pod wpływem alkoholu,
5. Wśród osób podejrzewanych o stosowanie przemocy w rodzinie 64,24% stanowiły osoby będące pod wpływem alkoholu (dane Policji za 2015 r.- procedura „Niebieskiej karty”),
6. Zdecydowana większość uczniów należy do grona konsumentów alkoholu - z używaniem alkoholu przez młodocianych wiąże się m.in. obniżenie wieku inicjacji seksualnej, niechciane ciążę i ryzyko zakażenia wirusem HIV oraz HPV.


Natomiast z Raportu z badań ankietowych ESPAD 2015 zrealizowanych w województwie kujawsko-pomorskim wynika, między innymi, że ograniczanie sprzedaży napojów alkoholowych jest jednym ze sposobów ograniczania spożycia alkoholu o potwierdzonej skuteczności.

Celem Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Narkomanii oraz Innych Uzależnień na 2018 rok jest, między innymi, kształtowanie właściwych postaw wobec picia alkoholu, używania narkotyków oraz podejmowania innych zachowań ryzykownych szczególnie przez dzieci i młodzież, ograniczanie popytu i podaży środków psychoaktywnych oraz redukcja szkód zdrowotnych i społecznych związanych z używaniem środków psychoaktywnych oraz przeciwdziałanie innego rodzaju uzależnieniom. Osiąganiu wyżej wskazanych celów służy natomiast realizacja zadań wyszczególnionych w Programie, wśród których wskazano także jako jedno z zadań do realizacji – ograniczanie dostępności do środków psychoaktywnych.

A zatem niniejsza uchwała wpisuje się także w postanowienia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Narkomanii oraz Innych Uzależnień na 2018 rok, gdyż realizuje ona obowiązek prowadzenia przez organy gmin działań, mających na celu ograniczanie dostępności do napojów alkoholowych, poprzez przyjęcie zasady, iż punkty sprzedaży napojów alkoholowych nie mogą być usytuowane na

terenie kapielisk oraz na terenie targowisk, a punkty sprzedaży napojów alkoholowych o zawartości powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz punkty sprzedaży napojów alkoholowych o zawartości powyżej 18% alkoholu nie mogą być usytuowane na terenie stacji paliw płynnych oraz na terenie samodzielnych stacji gazów płynnych.

DYREKTOR WYDZIAŁU


mgr Krzysztof Kisielewski